Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Rijkswaterstaat Zuid-Nederland

Magistratenlaan 82
5223 MD 's-Hertogenbosch
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 797 4150
www.rijkswaterstaat.nl

Ontwerpbeschikking

Datum	XXXX
Nummer	RWS-2023/XXXX
Onderwerp	RWSZ2022-000014910 Rivier de Maas; Ontwerp Watervergunning ten name van gemeente Oss voor het realiseren, hebben en behouden van werken en uitvoeren van werkzaamheden in het kader van aanpassingen aan het fietspad en de parkeerplaatsen bij Haven Megen op de percelen kadastraal bekend gemeente Oss, sectie P, nummer 93 en sectie Q, nummers 3, 28, 38 en 49 aan de linkerzijde van de rivier de Maas ter hoogte van km 190,400 in de gemeente Oss

Inhoudsopgave

1. AANHEF 3
2. BESLUIT 4
3. VOORSCHRIFTEN 5
3.1 VOORSCHRIFTEN VOOR HET GEBRUIK MAKEN VAN EEN RIJKSWATERSTAATSWERK EN/OF EEN BIJBEHORENDE BESCHERMINGSZONE 5
4. AANVRAAG 9
4.1 AANLEIDING 9
4.2 HANDELINGEN WAARVOOR VERGUNNING WORDT AANGEVRAAGD 9
5. TOETSING AAN DE DOELSTELLINGEN VAN HET WATERBEHEER ... 10
5.1 ALGEMEEN 10
5.2 BEOORDELING VOOR WAT BETREFT HET GEBRUIK MAKEN VAN HET WATERSTAATSWERK DE RIVIER DE MAAS 12
6. PROCEDURE 16
7. CONCLUSIE 17
8. ONDERTEKENING 17
9. MEDEDELINGEN 18
BIJLAGE 1 BEGRIPSBEPALINGEN 20
BIJLAGE 2 TEKENINGEN 21

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 13 oktober 2022 een aanvraag ontvangen van de gemeente Oss om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De aanvraag is namens aanvrager ingediend door Waterschap Aa en Maas te ’s-Hertogenbosch.

De aanvraag betreft:
het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas of de daartoe behorende beschermingszone voor het realiseren van werken en uitvoeren van werkzaamheden in het kader van aanpassingen aan het fietspad en de parkeerplaatsen bij Haven Megen op de percelen kadastraal bekend gemeente Oss, sectie P, nummer 93 en sectie Q, nummers 3, 28, 38 en 49 in de gemeente Oss.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer RWSZ2022-00014910.

De aanvraag betreft handelingen ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is. Conform artikel 6.17 Wtw wordt de aanvraag in behandeling genomen door de minister van Infrastructuur en Waterstaat, die in dit geval het hoogste bevoegd gezag is. Het mede betrokken bestuursorgaan is in de gelegenheid gesteld advies te geven met betrekking tot de aanvraag van de vergunning voor handelingen binnen de waterkering in beheer van waterschap Aa en Maas. Het Waterschap heeft op 3 mei 2023 per e-mail aangegeven dat de werkzaamheden liggen in de beschermingszone B van de primaire waterkering en dat deze geen invloed hebben op de waterkering. Vanuit het Waterschap zijn voor deze werkzaamheden geen aanvullende voorschriften nodig. Voor deze werkzaamheden is daarmee geen sprake van samenloop.

De aanvraag omvat de volgende gegevens:
- Aanvraagformulier;
- Notitie ‘Toelichting bij vergunningsaanvraag watervergunning haven Megen Meanderende Maas’, d.d. 14 oktober 2022.

De aanvrager is per brief d.d. 8 november 2022, met kenmerk RWS-2022/33054 op de hoogte gebracht van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen en is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden aan de aanvraag toe te voegen.

Op 24 november 2022 zijn per e-mail aanvullende gegevens ontvangen. De aanvulling bestaat daarbij uit:
- Bijlage ‘32858-TEK-00195_Haven-Megen-infrastructuur, tekening DO Rivier, nummer 32858-TEK-00195, versie 1.0 d.d. 18-11-2022.

Op 21 december 2022 zijn daarnaast de volgende aanvullende gegevens ingediend:

- Machtiging gemeente Oss, kenmerk 5032177, d.d. 9 december 2022;
- Toelichting bij machtiging.

De behandeltermijn van de aanvraag is daarmee opgeschort met 42 dagen.

Naast deze aanvraag zijn in het kader van het project Meanderende Maas onder andere ook twee projectplannen Waterwet, twee aanvraag ontgrondingvergunning en een verzoek herziening bestemmingsplan buitengebied gemeente Oss ingediend. Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant en de minister van Infrastructuur en Waterstaat hebben de beslissing op de aanvragen gecoördineerd voorbereid.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de Minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

I. de gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.5, onder c van de Waterwet juncto artikel 6.12 van het Waterbesluit aan de gemeente Oss te verlenen voor het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas en de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken en te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen te weten

   het realiseren, hebben en behouden van werken en uitvoeren van werkzaamheden in het kader van aanpassingen aan het fietspad en de parkeerplaatsen bij Haven Megen op de percelen kadastraal bekend gemeente Oss, sectie P, nummer 93 en sectie Q, nummers 3, 28, 38 en 49 aan de linkerzijde van de rivier de Maas ter hoogte van km 190,400 in de gemeente Oss.

II. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

3. Voorschriften

3.1 Voorschriften voor het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of een bijbehorende beschermingszone

Voorschrift 1
Plaatsbepaling en uitvoering werken

De werken dienen te worden gemaakt en behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij deze beschikking behorende tekeningen:

- Diedensche Uiterdijk – parkeerplaats haven Megen, nummer 32858-TEK-00195, versie 1.0 d.d. 18-11-2022;
- Haven Megen – Definitief ontwerp exclusief zelfrealisatie, 4 oktober 2022 (bijlage I uit Toelichting bij vergunningsaanvraag watervergunning haven Megen Meanderende Maas).

Voorschrift 2
Ongewoon voorval

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken ten aanzien van:
   - het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies,
   - de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam.
2. De vergunninghouder meldt een dergelijk ongewoon voorval zo spoedig mogelijk aan de waterbeheerder (Meldpunt Water, telefoonnummer 0800 - 0341).
3. De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
   - De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
   - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
   - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
4. Binnen drie maanden na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Voorschrift 3
Uitvoeringsvoorschriften

1. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de waterbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.
2. De vergunninghouder voert de werkzaamheden zodanig uit dat zo min mogelijk hinder en geen gevaar voor het (scheepvaart)verkeer ontstaat. De waterdoorvoer ter plaatse moet te allen tijde ongehinderd kunnen plaatsvinden.
3. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
4. Door of namens de waterbeheerder kunnen met betrekking tot de werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de betrokken belangen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
5. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mag in geen geval op of nabij het waterstaatswerk alsmede in het water worden achtergelaten, maar dient zo spoedig mogelijk te worden afgevoerd.
6. De waterbeheerder kan in het belang van het waterstaatswerk te allen tijde aanvullende eisen stellen.
7. De vergunninghouder dient de werkzaamheden zodanig uit te voeren dat beschadigingen van het waterstaatswerk worden voorkomen.
8. Na afloop van de werkzaamheden moet de vergunninghouder alle aanwezige werktuigen terstond opruimen.
9. Indien op enigerlei wijze door het gebruik maken van deze vergunning schade ontstaat aan het waterstaatswerk, is de vergunninghouder aansprakelijk voor de herstelkosten

Voorschrift 4
Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden

1. Ten minste vijf werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, meldt de vergunninghouder dit voornemen bij de waterbeheerder.
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal aangevangen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden voortgezet.
3. Indien de werkzaamheden (tijdelijk) niet kunnen worden voortgezet, dient de vergunninghouder dit zo spoedig mogelijk te melden aan de waterbeheerder.
4. Binnen vijf werkdagen nadat het werk gereed is gekomen, dient de vergunninghouder dit te melden aan de waterbeheerder.
5. De meldingen als bedoeld in dit voorschrift moeten worden gericht aan het volgende emailadres: handhaving-zn@rws.nl onder vermelding van zaaknummer RWSZ2022-00014910.

Voorschrift 5
Technische voorschriften

Het terrein waar de werkzaamheden zijn uitgevoerd dient binnen 2 weken na afloop van de werkzaamheden in de oorspronkelijke toestand te zijn hersteld.

Voorschrift 6
Uitvoering werken

De werken mogen uitsluitend worden aangelegd als de waterstand verlagende maatregelen in het kader van het integrale project Meanderende Maas, conform het projectplan Waterwet voor de geulen en weerdverlaging, zijn gerealiseerd of tegelijkertijd worden gerealiseerd.

Voorschrift 7
Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Door de waterbeheerder kunnen met betrekking tot het beheer en onderhoud van de werken nadere aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de bij de vergunningverlening betrokken belangen. De vergunninghouder dient de gegeven aanwijzingen terstond op te volgen.

Voorschrift 8
Wijziging werken

1. Indien ten behoeve van de belangen, ter bescherming waarvan het vereiste van vergunning is gesteld, wijziging nodig is in de plaats of de feitelijke toestand van de werken, dan moet de vergunninghouder zodanige wijziging conform een door of namens de waterbeheerder te verstrekken aanschrijving uitvoeren.
2. In geval van gehele of gedeeltelijk wijziging, vernieuwing, uitbreiding of opruiming van de in deze vergunning omschreven werken, op verzoek van de vergunninghouder, moet de vergunninghouder direct een aanvraag hiertoe schriftelijk doen toekomen aan de waterbeheerder. De aanvraag dient te zijn toegelicht met tekeningen, waarop de situatie(s), doorsnede(n) en constructie(s) zijn aangegeven.
3. Met de uitvoering mag pas worden begonnen nadat op de onder lid 1 genoemde aanvraag een besluit is genomen door de waterbeheerder.
4. Onder gehele of gedeeltelijke wijziging wordt mede verstaan een wijziging in gebruik of wijziging van functie van de werken.

Voorschrift 9
Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met de naleving van het bij deze vergunning bepaalde, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan de waterbeheerder mee, wat de contactgegevens zijn (naam, adres telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
4. De meldingen als bedoeld in dit voorschrift moeten worden gericht aan het volgende emailadres: handhaving-zn@rws.nl onder vermelding van zaaknummer RWSZ2022-00014910.

4. Aanvraag

4.1 Aanleiding

Het project Meanderende Maas heeft als belangrijkste doel om de waterveiligheid in het gebied tussen Ravenstein en Lith te vergroten door dijkversterking over een lengte van 26,6 kilometer en door waterstandsverlaging. Om dit te realiseren wordt een combinatie van dijkversterking, rivierverruiming en uiterwaardinrichting gerealiseerd.

Onderhavige aanvraag is onderdeel van het integrale project Meanderende Maas.

Deze vergunningaanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van aanpassingen aan het fietspad en de parkeerplaatsen bij haven Megen. De aan te leggen werken en uit te voeren werkzaamheden bestaan daarbij uit:
- Verleggen van het bestaande fietspad.
- Inrichten van 24 parkeerplaatsen tussen provinciale weg en fietspad.
- Herinrichting van de kruising van fietspad en de provinciale weg.
- Aanplanten van enkele losse bomen/boomgroepen en hagen.
- Er vindt geen verandering van het maaiveldniveau plaats. Het huidige maaiveldniveau blijft gehandhaafd.

4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag betreft het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas en de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het realiseren, hebben en behouden van werken en uitvoeren van werkzaamheden in het kader van aanpassingen aan het fietspad en de parkeerplaatsen bij Haven Megen op de percelen kadastraal bekend gemeente Oss, sectie P, nummer 93 en sectie Q, nummers 3, 28, 38 en 49 aan de linkerzijde van de rivier de Maas ter hoogte van km 190,400 in de gemeente Oss.

De aanvraag bevat handelingen als bedoeld in artikel 6.5 onder c van de Waterwet juncto 6.12 van het Waterbesluit.

Ingevolge artikel 3.1 van het Waterbesluit juncto artikel 3.2, derde lid van de Waterregeling en de kaarten behorende bij bijlage IV bij de Waterregeling, berust het waterstaatkundig beheer van de rivier de Maas bij het Rijk.

De hierboven genoemde handelingen met betrekking tot het realiseren van werken en uitvoeren van werkzaamheden in het kader van aanpassingen aan het fietspad en de parkeerplaatsen bij Haven Megen zijn derhalve vergunningplichtig.

4.2.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden

De handelingen vinden plaats in het oppervlaktewaterlichaam de Maas, dit oppervlaktewaterlichaam is tevens een waterstaatswerk.

Beschrijving rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas
De Maas is een typische regenrivier, met een seizoensgebonden afvoerpatroon, dat wordt gekenmerkt door hoge afvoeren in late herfst, winter en vroege voorjaar en lage afvoeren in zomer en vroege herfst. De jaarlijkse Maasafvoeren variëren mee met de jaarlijkse neerslaghoeveelheden, en kunnen van jaar tot jaar sterk verschillen. De Maas heeft zijn bronnen in noordoost Frankrijk. Het belangrijkste voedingsgebied van de rivier ligt in Wallonië. Bij Eijsden stroomt de Maas ons land binnen. Als waterstaatswerk draagt de rivier de Maas zorg voor de goede en snelle afvoer van water, sediment en ijs. Delen van het rivierbed van de Maas fungeren als berging van rivierwater in extreme omstandigheden (hoge afvoeren).

Kaderrichtlijn Water
De activiteit vindt plaats nabij het KRW-waterlichaam de Bedijkte Maas. Dit KRW-waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd KRW-waterlichaam.

5. Toetsing aan de doelstellingen van het waterbeheer

5.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
b) de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4

van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de paragrafen hieronder de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

5.1.1 Regelgeving en beleid

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. De Beleidslijn grote rivieren (hierna: Bgr) biedt een concreet afwegingskader op basis waarvan kan worden beoordeeld of een activiteit toelaatbaar is. Het Deltaplan Waterveiligheid beschrijft de Voortgang, programmering, planning en fasering van projecten voor waterveiligheid. De Deltabeslissing IJsselmeergebied geeft richting aan de maatregelen die zorgen voor het behouden en versterken van de functies voor de Nederlandse waterveiligheid en waterhuishouding.

In de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit is vastgelegd op welke manier aanvragen op grond van de Waterwet getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Obstakels en natuurlijke begroeiing in het rivierbed vertragen de afvoer en veroorzaken een verhoging van de waterstand. Actief beheer van het winterbed is nodig om deze opstuwing te beperken. Daarnaast worden activiteiten in en gebruik van het winterbed gereguleerd.

De toelaatbaarheid van activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren is beoordeeld aan de hand van het afwegingskader dat is opgenomen in de Bgr en de bijbehorende Beleidsregels grote rivieren (de beleidsregels). Doelstelling van de Bgr en de beleidsregels uit de Bgr is het behouden van de veiligheid van het gebied dat kan overstromen vanuit de grote rivieren. Aangezien ruimte in het riviersysteem schaars is, gelden – ter uitwerking van dat doel - de volgende randvoorwaarden voor activiteiten in het rivierbed:

- Het behouden van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden.
- Het verhinderen van ontwikkelingen die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen betekent dit dat binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit waterveiligheid de Bgr eraan bijdraagt riviergebonden functies mogelijk te maken (uitgewerkt in een 'ja, mits'-methodiek). Overige ruimtelijke ontwikkelingen zijn alleen in beperkte mate mogelijk binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit veiligheid (uitgewerkt in 'nee, tenzij').

De beleidsregels zijn van toepassing op alle nieuwe activiteiten (waaronder wijziging van bestaande activiteiten) in het rivierbed van de rivier de Maas.

De beleidsregels berusten op artikel 6.12 van het Waterbesluit.

5.2 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van het waterstaatswerk de rivier de Maas

5.2.1 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Nationaal Water Programma 2022-2027 en bijbehorende documenten. De invulling van de kerntaken waterveiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. De Bgr biedt een concreet afwegingskader op basis waarvan kan worden beoordeeld of een activiteit toelaatbaar is. Het Deltaplan Waterveiligheid beschrijft de Voortgang, programmering, planning en fasering van projecten voor waterveiligheid. De Deltabeslissing IJsselmeergebied geeft richting aan de maatregelen die zorgen voor het behouden en versterken van de functies voor de Nederlandse waterveiligheid en waterhuishouding.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is er op gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

De Bgr biedt een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen. De

systematische aanpak kan worden onderverdeeld in drie afwegingskaders, te weten:

1. eenmalige uitbreiding, sloop en vervanging, tijdelijke activiteiten of overige activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang (artikel 3 van de Beleidsregels);
2. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime (artikel 4 van de Beleidsregels) van toepassing is;
3. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is (artikelen 5 en 6 van de Beleidsregels).

De activiteit vindt plaats in het rivierbed aan de linkerzijde van de rivier de Maas ter hoogte van km. 190,40. Uit de bij de Bgr behorende detailkaarten blijkt dat op het gedeelte van het rivierbed waarvoor vergunning wordt aangevraagd, het stroomvoerend regime van toepassing is. Artikel 4 van de beleidsregels uit de Bgr is derhalve niet van toepassing. In verband daarmee is het afwegingskader met betrekking tot het stroomvoerend regime van toepassing.

Voor niet-riviergebonden activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is (artikel 6 van de beleidsregels uit de Bgr), wordt geen vergunning verleend, tenzij, onverminderd algemene rivierkundige voorwaarden (artikel 7 van de beleidsregels uit de Bgr), sprake is van:

a. een groot openbaar belang en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
b. een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
c. verduurzaming van de energievoorziening van bestaande activiteiten in het rivierbed;
d. opwekking van zonne- of windenergie en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd; of
e. activiteiten die per saldo meer ruimte voor de rivier opleveren op een rivierkundig bezien aanvaardbare locatie.

Het project Meanderende Maas bestaat uit een combinatie van dijkversterking, rivierverruiming en gebiedsgerichte maatregelen, waarmee substantieel wordt bijgedragen aan waterveiligheid en andere doelen. Met de maatregelen wordt voldaan aan de wettelijke veiligheidsnormen. Daarnaast worden met dit project ook o.a. 500 hectare nieuwe natuur, ruim 9 km KRW-geul en diverse recreatieve routestructuren en voorzieningen gerealiseerd.

Onderhavige aanvraag voor het uitvoeren van aanpassingen aan het fietspad en de parkeerplaatsen bij haven Megen is onderdeel van het integrale project Meanderende Maas en kan daarmee geschaard worden onder artikel 6e van de beleidsregels uit de Bgr.

Conform de beleidsregels wordt voor dergelijke activiteiten, onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste lid, toestemming gegeven.

Dat betekent dat er sprake moet zijn:

a) van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
b) er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteiten;
c) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.

En voorts indien het activiteiten betreft zoals bedoeld in de artikelen 6 e:

d) de gevraagde rivierverruimende maatregelen genomen worden, waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Ter zake van de bescherming van het belang van het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste wordt het volgende overwogen.

Ad. a
De onderhavige vergunningaanvraag betreft het uitvoeren van aanpassingen aan het fietspad en de parkeerplaatsen bij haven Megen. Er is sprake van een dusdanige situering en uitvoering van de werken dat het veilig functioneren van het rijkswaterstaatswerk gewaarborgd blijft.

Ad. b
Er ontstaat op onderhavige locatie geen feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit.

Ad. c
De waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen is, gezien de zodanige situering en uitvoering op maaiveldhoogte, zo gering mogelijk.

Ad. d
Separaat gezien leidt uitvoering van dit plan mogelijk tot waterstandverhoging. Per saldo ontstaat echter, door uitvoering van alle andere maatregelen van het integrale project Meanderende Maas, een waterststanddaling. De vereiste daling (14 cm) van het project als geheel is in een Bestuurlijke Overeenkomst vastgelegd. Aangezien de aanpassingen aan het fietspad en de parkeerplaatsen bij haven Megen onderdeel uitmaken van het integrale project Meanderende Maas als geheel, is financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd en is de aanleg van het fietspad rivierkundig gezien toelaatbaar.

De aangevraagde werken zijn dan ook niet in strijd met het uitgangspunt van de Beleidsregels en deze werken kunnen, voor zover het deze Beleidsregels betreft, worden toegestaan.

5.2.2 Overwegingen ten aanzien van de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in het onderdeel van deze vergunningen dat over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Besluit bodemkwaliteit. In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van de 'Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit' (Staatscourant 2022, nr. 6470).

De werkzaamheden vinden plaats in het waterlichaam de Maas met haar oevers zoals beschreven in paragraaf 4.3 en wordt niet beschouwd als een maatregel ten behoeve van de KRW en worden daarom apart getoetst.

Het aangevraagde gebruik vindt plaats buiten de grenzen van het KRW-relevant gebied. Er is geen uitstralend effect van de ingreep naar het KRW-waterlichaam. Daarnaast is geen sprake van aantasting van ecologisch kwetsbaar gebied.

Op grond van genoemde Beleidsregel kunnen de werken dus worden toegestaan. Er worden geen uitstralende effecten van de ingreep naar het KRW-waterlichaam verwacht.

5.2.3 Overwegingen ten aanzien van de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

<u>Beleid voor de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen</u>
Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Nationaal Water Programma (NWP 2022-2027 Voor de Maas gelden de volgende functies:

Wettelijk aangewezen gebruiksfuncties

- Cultureel erfgoed
- Drinkwater
- Zwemwater

Overige gebruiksfuncties

- Landbouw
- Koel- en proceswater
- Energieproductie
- Waterrecreatie
- Visserij
- Bouwgrondstoffen
- Kabels en leidingen

Uitgangspunt is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de kerntaken waterveiligheid, voldoende water, schoon en gezond water en veilig verkeer over water op orde zijn. Dit is in de onderhavige situatie het geval (zie paragrafen 5.2.1 en 5.2.2).

Feitelijk gebruik
Daarnaast is beoordeeld of deze aanvraag op de beoogde locatie invloed heeft op de toegekende gebruiksfuncties en of dit toelaatbaar is. Omdat inmiddels uit jurisprudentie duidelijk is geworden dat ook niet-toegekende functies een weigeringsgrond voor de vergunning kunnen vormen, dient ook de invloed op deze niet-toegekende functies afgewogen te worden. Er is daarom tevens getoetst of het gebruik van het waterstaatswerk onaanvaardbare gevolgen heeft voor het feitelijke maatschappelijke gebruik van het watersysteem op de beoogde locatie.

Zoals aangegeven heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit.

Daarnaast worden er op de beoogde locatie geen gebruiksfuncties geraakt. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van de aanwezige gebruiksfuncties.

6. Procedure

Het besluit is nodig voor de uitvoering van het project Meanderende Maas, gelegen in de provincies Gelderland en Noord-Brabant, en betreft de herinrichting van de uiterwaarden. Provinciale Staten van beide provincies hebben op 28 september 2022, respectievelijk 14 oktober 2022, besloten tot toepassing van de provinciale coördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, Wet ruimtelijke ordening (Wro). De provincies hebben afgesproken dat Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant zijn belast met de feitelijke werkzaamheden rondom de coördinatie. De bedoeling van deze provinciale coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van alle besluiten die voor de uitvoering van dit project nodig zijn, inclusief de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop, alsook het indienen van beroep daartegen, voor de verschillende besluiten op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen plaatsvinden. Op de coördinatieprocedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat alle besluiten eerst als ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd en pas daarna definitief worden vastgesteld.

7. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Zuid-Nederland,

[redacted]

9. Mededelingen

Voor meer informatie over deze ontwerpbeschikking kunt u terecht bij de in deze beschikking genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de zijkolom van de beschikking. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van de ontwerpbeschikking duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of de ontwerpbeschikking inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in de ontwerpbeschikking en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over de ontwerpbeschikking of de procedure, of wanneer u zich op een of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Zienswijzen
Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Gedeputeerde Staten van Gelderland en Noord-Brabant maken de terinzagelegging op de gebruikelijke wijze, via www.offcielebekendmakingen.nl, bekend. Eenieder kan gedurende een termijn van zes weken eventuele zienswijzen over het ontwerpbesluit indienen bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, die voor beide provincies als loket fungeert. Alle zienswijzen worden doorgestuurd naar de bevoegde instantie die deze betrekt bij de definitieve besluitvorming. Indien een zienswijze nieuwe inzichten oplevert kan dat leiden tot een aanpassing van het definitieve besluit.

Het is niet nodig uw reactie op meerdere wijzen, dan wel apart per plan/besluit, in te dienen. Wel verzoeken wij u aan te geven op welk plan en/of welk besluit de zienswijze is gericht.

Overige mededelingen

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Een afschrift van deze beschikking is verzonden aan:
- Rijksvastgoedbedrijf;
- Waterschap Aa en Maas.

Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van staatsgrond- en water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoedbedrijf. Ik wijs u er op dat het Rijksvastgoedbedrijf aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme)

gebruiksvergoeding. Pas op het moment dat een privaatrechtelijke regeling is overeengekomen met het Rijksvastgoedbedrijf mag gebruik worden gemaakt van staatseigendom(men) ter uitvoering van de vergunde activiteit(en).

Bijlage 1 Begripsbepalingen

Behorende bij de beschikking van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, RWS-2023/:

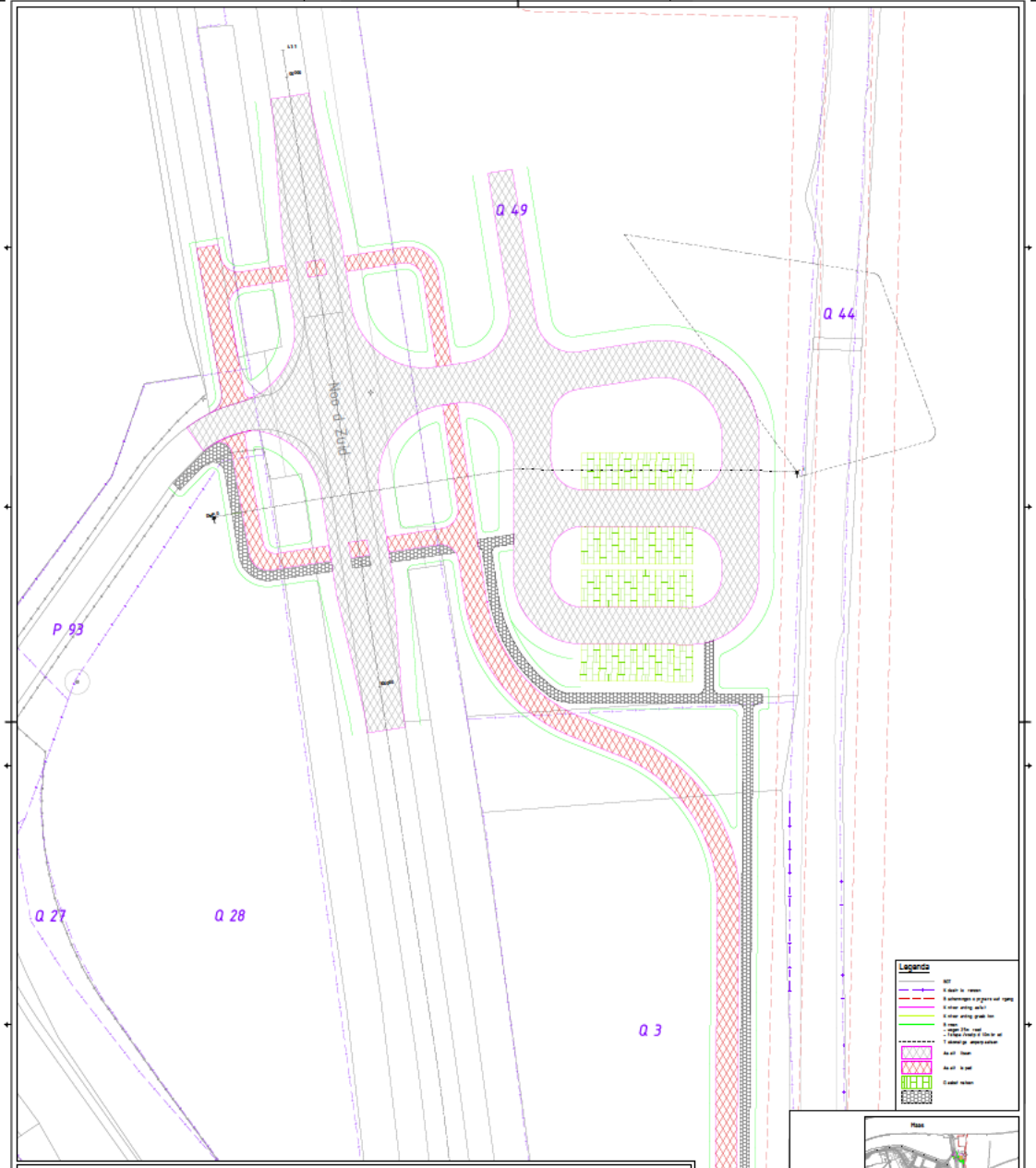
In deze vergunning wordt verstaan onder:

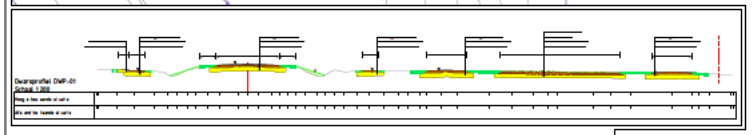
1. ’Aanvraag’: De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 13 oktober 2022 binnengekomen bij de Minister van Infrastructuur en Waterstaat en geregistreerd onder nummer RWSZ2022-00014910;
2. Kaderrichtlijn Water (KRW): richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
3. KRW-waterlichaam: volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater;
4. ‘Ongewoon voorval’: een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
5. ‘Ontvangstdatum aanvraag’: eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan.
6. ‘Oppervlaktewaterlichaam’: samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Wtw, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
7. ‘Vergunninghouder’: diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht;
8. ‘Waterbeheerder’: de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat van dienst Zuid-Nederland (p.a. Rijkswaterstaat Dienst Zuid-Nederland, postbus 2232, 3500 GE te Utrecht);
9. ‘Werken’: (verleggen) fietspad, (aanleg) parkeervoorzieningen, (herinrichten) kruispunt, (aanplant) bomen;
10. ‘Werkzaamheden’: het behouden, onderhouden en opruimen van de op grond van de vergunning te behouden werken.

Bijlage 2 Tekeningen

Behorende bij de beschikking van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, RWS-2023/:

- Diedensche Uiterdijk – parkeerplaats haven Megen, nummer 32858-TEK-00195, versie 1.0 d.d. 18-11-2022;
- Haven Megen – Definitief ontwerp exclusief zelfrealisatie, 4 oktober 2022 (bijlage I uit Toelichting bij vergunningsaanvraag watervergunning haven Megen Meanderende Maas).





Overzicht parkeerplaats haven Megen

Schaal 1 : 1000

Legenda

Maas

Referentiebestanden & snefs

Diedensche Uiterdijk, parkeerplaats haven Megen

Schv 1 : 1 Dm tekening

Ontw	DD	8 - 11 - 2021	
Gez	MEI	8 - 11 - 2021	

Werk: Planuitwerking Heerderweg Maas Ravenstein -Lith

Onderdeel: DD Sluiter

Boskalis

Ontwerpteam Maas

Ontwerpteam Waal

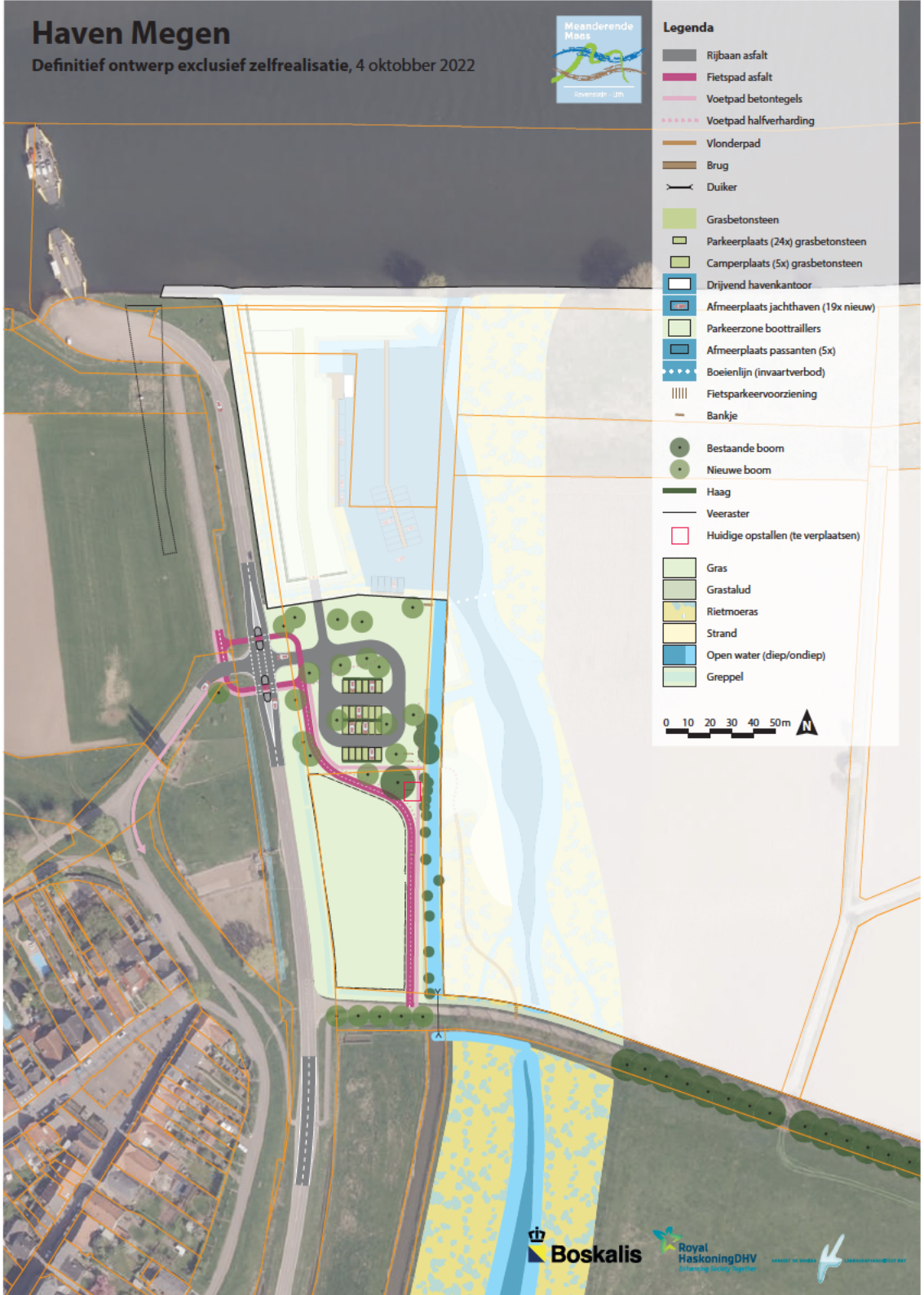
Ontwerpteam Rijn

Ontwerp nummer: 2021-11-08

P-00 Projectnr: P0030258

Format: A0

Tekeningnummer: 2200-TEK-00001

Haven Megen

Definitief ontwerp exclusief zelfrealisatie, 4 oktobber 2022