



Ontwerp-besluit

Rijkswaterstaat Zuid-Nederland

Rijkswaterstaat Zuid-Nederland

Avenue Ceramique 125
6221 KV MAASTRICHT
Postbus 2232

3500 GE Utrecht

T 088 7974150

F 088 7974151

www.rijkswaterstaat.nl

Datum	18 juli 2023
Nummer	RWSZ-2023-000/10849
Onderwerp	Ontwerpbesluit ex. artikel 45 jo. 35 en artikel 57 Besluit bodemkwaliteit; vaststelling (water)bodemkwaliteitskaart en Nota bodembeheer gebiedsspecifiek beleid Project Meanderende Maas.

Datum

18 juli 2023

1. INLEIDING

Gelezen het verzoek van Waterschap Aa en Maas van 14 juli 2023, geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2023-00010849, om vaststelling van:

- Technische rapportage Waterbodemkwaliteitskaart Meanderende Maas (kenmerk R001-1284684ESM-V02-agv-NL d.d. 14 juli 2023), opgesteld door Tauw B.V. (hierna te noemen "Waterbodemkwaliteitskaart").
- Nota bodembeheer Meanderende Maas (Projectnummer 1284684 d.d. 14 juli 2023), opgesteld door Tauw B.V. (hierna te noemen "Nota Bodembeheer"),

is de Minister van Infrastructuur en Waterstaat voornemens om de volgende besluiten te nemen.

2. BESLUIT

De minister van Infrastructuur en Waterstaat is voornemens om de volgende besluiten te nemen:

- gelet op de bepalingen van artikel 45 jo. 35, van het Besluit bodemkwaliteit en de Algemene wet bestuursrecht de in de Nota Bodembeheer aangegeven lokale maximale waarden vast te stellen voor het bodembeheergebied zoals aangegeven in de Waterbodemkwaliteitskaart, en,
- gelet op de bepalingen van artikel 57 Besluit bodemkwaliteit en de Algemene wet bestuursrecht, de Waterbodemkwaliteitskaart vast te stellen en te erkennen als wettig bewijsmiddel in het kader van het Besluit bodemkwaliteit voor:
 - genormeerde stoffen, vastgelegd in tabel 1 van bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit, voor de stoffen uit het C2-pakket;
 - niet genormeerde PFAS-verbindingen.
- De waterbodemkwaliteitskaart is geldig voor een periode van vijf jaar na de datum waarop het vaststellingsbesluit onherroepelijk is.
- De toetsing en vaststelling op PFAS-verbindingen vindt plaats op basis van het "Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie", versie december 2021. Wanneer nodig, voor zover van toepassing op gewijzigde normering van PFAS-verbindingen, dient een

actualisatie van de waterbodemkwaliteitskaart die op grond van onderhavig besluit is vastgesteld plaats te vinden.

3. OVERWEGINGEN

3.1 KADER

Nota Bodembeheer

Op grond van artikel 45 van het Besluit bodemkwaliteit ben ik bevoegd om, met betrekking tot Rijkswateren, onderscheidenlijk regionale wateren voor het toepassen van grond of baggerspecie in een oppervlaktewaterlichaam voor een door mij aangewezen bodembeheergebied, de in de Nota Bodembeheer genoemde lokale maximale waarden vast te stellen voor de bodem of oever van een oppervlaktewaterlichaam, waarop of waarin de grond of baggerspecie wordt toegepast, alsmede een percentage bodemvreemd materiaal dat afwijkt van het percentage, bedoeld in artikel 34, tweede en derde lid, tot een maximum van 20 gewichtsprocenten.

Waterbodemkwaliteitskaart

Een besluit op grond van artikel 45 Besluit bodemkwaliteit moet een of meer kaarten bevatten, opgesteld overeenkomstig de bij regeling van Onze Ministers gestelde protocollen, waarop zijn aangegeven de begrenzing van het bodembeheergebied en de kwaliteit van de bodem.

3.2 LOCATIEBEPALING

Het projectgebied Meanderende Maas bevindt zich in het rivierbed aan de linkeroever van de rivier de Maas globaal tussen rivierkilometer 188,5 (oost) tot 195,6 (west), zoals aangeven in bijlage II, 1 e Waterbesluit (bijlage bij artikel 1.2 Waterbesluit) oppervlaktewaterlichamen in rijksbeheer, respectievelijk bijlage II, Waterregeling, kaart met grenzen oppervlaktewaterlichamen en zijwateren waar het Rijk het waterkwaliteitsbeheer voert (bijlage bij artikel 3.2, eerste lid, en 3.3 van de Waterregeling).

De horizontale begrenzing van de Waterbodemkwaliteitskaart is aangegeven op de drie kaarten in bijlage 2 van de technische rapportage (Ligging deelgebieden met waarnemingen). De verticale begrenzing is aangegeven in figuur 5.2 van de technische rapportage.

In het projectgebied vinden de volgende ontwikkelingen plaats:

- uiterwaard- en oeververlaging
- aanleg van (zij-)geulen
- dijkversterking
- kleiwinning voor de keramische industrie
- natuurontwikkeling in de uiterwaarden.

3.3 MOTIVERING

De werkzaamheden ter plekke van het projectgebied Meanderende Maas gaan plaatsvinden onder de regels van het Besluit bodemkwaliteit.

Waterbodemkwaliteitskaart

Op de Waterbodemkwaliteitskaart is de diffuse chemische kwaliteit van de vrijkomende waterbodem en de ontvangende waterbodem vastgelegd. Door de kwaliteit van de waterbodem van te voren op kaart vast te leggen hoeft niet bij elke toepassing van grond en baggerspecie een milieuhygiënische verklaring (bodemonderzoek/partijkeuring) bij de melding Besluit bodemkwaliteit te worden gevoegd. Dit zorgt voor tijds- en kostenbesparing.

Nota Bodembeheer

In de Nota Bodembeheer is gebiedsspecifiek beleid opgenomen. De maatschappelijke noodzaak voor het vaststellen van gebiedsspecifiek beleid met lokaal maximale waarden (LMW) wordt met name gevormd door noodzakelijke waterveiligheidsmaatregelen, kleiwinning en natuurontwikkeling. Er komt bij deze maatregelen veel grond vrij maar er is ook veel grond nodig zoals in de hoogwater vluchtplaatsen, aanvullocaties en de dijk.

Onder het generieke beleid zou de vrijgekomen grond grotendeels moeten worden afgevoerd naar toepassingen elders waarbij eenzelfde hoeveelheid ook weer zou moeten worden aangevoerd om de maatregelen te kunnen uitvoeren. Naast inefficiënt gebruik van grondstoffen veroorzaakt dit ook veel transportbewegingen. Het kader voor grootschalige bodemtoepassingen biedt ook geen oplossing.

Daarom zijn, op basis van een risico-onderbouwing, LMW opgesteld in overleg met diverse betrokken instanties. Hierdoor is het mogelijk om grond uit het beheergebied van de Waterbodemkwaliteitskaart toe te passen op een schonere ontvangende waterbodem. Er is dan op gebiedsniveau sprake van 'standstill', lokale verslechtering ten gunste van verbetering elders in het gebied. De LMW gelden alleen voor grond uit het beheergebied van de Waterbodemkwaliteitskaart. Het is daardoor niet mogelijk dat er extra verontreiniging naar het gebied komt.

Onderbouwd moet worden dat het hanteren van LMW niet tot onaanvaardbare risico's leidt bij het voorgenomen gebruik. Om dit te bepalen is een risicobeoordeling uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er geen onaanvaardbare humane en ecologische risico's zijn en ook geen risico's voor landbouw of verspreiding.

Gelet op voorgaande zijn er geen redenen om de Waterbodemkwaliteitskaart en de Nota bodembeheer niet vast te stellen.

4. TOETSING

De Waterbodemkwaliteitskaart is opgesteld volgens de Richtlijn bodemkwaliteitskaarten (januari 2008), het Wijzigingsblad d.d. 1 januari 2019 bij de "Richtlijn bodemkwaliteitskaarten versie 3 september 2007" en de Regeling bodemkwaliteit op basis van het generieke beleid.

Er is voor het PFAS-onderzoek aangesloten bij de adviezen van Bodemplus waarbij gebruik is gemaakt van de systematiek die is uitgewerkt voor kobalt, molybdeen en PCB (30 meetgegevens per bodemlaag in het gehele beheergebied). Voor de analyses van de PFAS-verbindingen is de advieslijst van Bodemplus van 12 juli 2019 aangehouden.

Voor PFAS wordt voor het grondverzet binnen het projectgebied het Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie, versie december 2021, gevolgd en valt het grondverzet binnen het project onder categorie 4.8.1.: "*Baggerspecie toepassen in hetzelfde oppervlaktewaterlichaam in ophogingen in waterbouwkundige constructies, uitgezonderd de diepe plas, als bedoeld in artikel 35, onder d, BBK. Toepasbaar, wel meten en toetsen op uitschieters.*"

De concentraties PFOA in het beheergebied zijn ten opzichte van de in voetnoot 8 van het Handelingskader vermelde concentratie licht verhoogd. Daarom is op verzoek van de Inspectie Leefomgeving en Transport gebiedsspecifiek beleid voor PFOA opgesteld om toepassing van deze grond te reguleren, zodat onnodige verspreiding van PFOA in het milieu kan worden voorkomen: de bovengrond (van 0 tot 0,5 meter minus maaiveld) dient vanwege de gehalten PFOA boven grondwater te worden toegepast, tenzij uit aanvullend onderzoek/keuring blijkt dat het gehalte PFOA lager is dan 0,8 µg/kg ds.

Mocht in de toekomst blijken dat gebiedsspecifiek beleid voor PFOA niet nodig is, ofwel door een geaccordeerde risico-onderbouwing of door wijzigingen in het beleid voor PFAS, dan zal het generieke beleid gevolgd worden.

Onder de volgende voorwaarden kan de Waterbodemkwaliteitskaart als milieuhygiënisch bewijsmiddel dienen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit:

1. De toepassing van grond en baggerspecie dient vooraf te worden gemeld bij het Meldpunt bodemkwaliteit;
2. De Waterbodemkwaliteitskaart kan niet worden gebruikt voor de uitgesloten locaties en gebieden. Deze zijn aangegeven op de kaarten in bijlage 2 van de technische rapportage (Ligging deelgebieden met waarnemingen).
3. Tijdens de uitvoering van het grondverzet dient dit besluit altijd op het werk aanwezig te zijn.

5. PROCEDURE

Procedure

Het besluit is nodig voor de uitvoering van het project Meanderende Maas, gelegen in de provincies Gelderland en Noord-Brabant, en betreft de herinrichting van de uiterwaarden. Provinciale Staten van beide provincies hebben op 28 september 2022, respectievelijk 14 oktober 2022, besloten tot toepassing van de provinciale coördinatierегeling als bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, Wet ruimtelijke ordening (Wro). De provincies hebben afgesproken dat Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant zijn belast met de feitelijke werkzaamheden rondom de coördinatie. De bedoeling van deze provinciale coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van alle besluiten die voor de uitvoering van dit project nodig zijn, inclusief de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop, alsook het indienen van beroep daartegen, voor de verschillende besluiten op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen plaatsvinden. Op de coördinatieprocedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat alle besluiten eerst als ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd en pas daarna definitief worden vastgesteld.

Zienswijzen

Het ontwerp-besluit en de bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Gedeputeerde Staten van Gelderland en Noord-Brabant maken de terinzagelegging op de gebruikelijke wijze, via www.officielebekendmakingen.nl, bekend. Eenieder kan gedurende een termijn van zes weken eventuele zienswijzen over het ontwerp-besluit indienen bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, die voor beide provincies als loket fungeert. Alle zienswijzen worden doorgestuurd naar de bevoegde instantie die deze betreft bij de definitieve besluitvorming. Indien een zienswijze nieuwe inzichten oplevert kan dat leiden tot een aanpassing van het definitieve besluit.

6. ONDERTEKENING

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Zuid-Nederland

██████████

Afschriftlijst

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Provincie Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

Gemeente Oss, Postbus 5, 5340 BA Oss.
[REDACTED]

Gemeente West Maas en Waal, Postbus 1, 6658 ZG Beneden-Leeuwen.
info@westmaasenwaal.nl

Omgevingsdienst Rivierenland, Postbus 6267, 4000 HG Tiel
info@odrivierenland.nl

Gemeente Wijchen, Postbus 9000, 6600 HA Wijchen.
gemeente@wijchen.nl

Waterschap Rivierenland, Postbus 599, 4000 AN Tiel.
info@wsrl.nl

Provincie Gelderland, team ontgrondingen, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem.
[REDACTED]

Omgevingsdienst Zuid Oost Brabant, team ontgrondingen, Postbus 8035
5601KA Eindhoven.
[REDACTED]

Projectteam Meanderende Maas, Pettelaarpark 70, 5216 PP 's-Hertogenbosch.
info@meanderendemaas.nl; [REDACTED]; [REDACTED]

Natuurmonumenten, Postbus 2166, 3800 CD Amersfoort.
[REDACTED]

Inspectie Leefomgeving en Transport.
eigenwerken@ilent.nl

Rijksoverheid
postbus.rvb.divcentraal@rijksoverheid.nl

Rijkswaterstaat, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht
[REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], handhaving-zn@rws.nl, postkamer-utrecht@rws.nl