**Project Meanderende Maas**
Analyse project o.b.v. Stappenplan grootschalig grondverzet
Gemeente West Maas en Waal

groen = voldoet
oranje = nog nadere informatie nodig
rood = voldoet niet
pm nog door het project aan te vullen
update tekst t.o.v. versie 16 september 2021 (zie kolom A)
update tekst/inhoud t.o.v. versie 16 september 2021 (zie kolom A)

| Nr. | Aspecten/criteria | Stoplicht | Motivatie | Actie/ PM's/e.d. | Tekst uit stappenplan |
|---|---|---|---|---|---|
| **1.** | **Toepassing stappenplan;** | | | | |
| b | grootschaligheid van het grondverzet | ok | Er is sprake van ontgrondingen van méér dan 3 m diep met een oppervlakte van > 3.000 m² en een volume van > 3.000 m³. | | zie stappenplan voor alle categorieen |
| c | beoordeling volgens het stoplichtenmodel | ok | Aan de orde en toegepast | | Beoordeling vindt plaats volgens de verkeerslichten: groen (voldoet), oranje (nog nadere informatie nodig) en rood (voldoet niet). |
| d | wijze van beoordelen | ? | Vanuit Project Meanderende Maas (hierna MeMa) worden verschillende besluiten voorbereid, met verschillende bevoegde gezagen. Relevant zijn hier o.m. het Projectplan Waterwet (wijziging waterstaatswerk t.b.v. waterstandsdaling en KRW), besluit door de Minister, de ontgrondingsvergunning (vergunningplicht vanwege omvang), besluit door provincie Gelderland en de omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan (agrarisch naar natuur/water), besluit door B&W West Maas en Waal. Op de besluiten/vergunningen is de coordinatieregeling WRO 3.33 van toepassing. Gemeente West Maas en Waal heeft zitting in de Stuurgroep project MeMa, ambtelijke begeleidingsgroep en Werkgroep bevoegd gezag. De gemeenteraad behoeft zelf niet een formeel besluit te nemen. De gemeente wordt wel expliciet meegenomen in de voorbereiding van de besluiten/vergunningen, en hierbij wordt het gemeentelijk stappenplan in acht genomen. Streven is om tot bestuurlijke overeenstemming over de besluiten/vergunningen te komen met alle partners binnen project MeMa. De algemene beginselen van behoorlijk bestuur gelden voor de besluiten/vergunningen en zullen in acht worden genomen. | | De gemeenteraad moet overeenkomstig de algemene beginselen van behoorlijk bestuur toetsen. Dat betekent o.a. dat aan het besluit een draagkrachtige motivering ten grondslag moet liggen (motiveringsbeginsel), de gemeenteraad open, eerlijk en onpartijdig moet oordelen (fair play beginsel) en er geen sprake mag zijn van willekeur (rechtszekerheidbeginsel). De algemene beginselen van behoorlijk bestuur staan opgesomd in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). |
| e | nooit primaire winning van zand en klei of de toepassing van grond en baggerspecie | ok | Winning van zand en klei of toepassing van grond en baggerspecie zijn geen hoofdactiviteit in project MeMa (geen primaire winning). Winning vindt - aan Gelderse zijde - plaats bij het graven van de geul (Maasbommel-West), maaiveldverlaging (Maasbommel-Oost) en drempelverlaging (Appeltern) t.b.v. waterstandsdaling en het realiseren van riviernatuur in het kader van de Kaderrichtlijn Water. Winning van klei vindt plaats t.b.v. ophoging van de dijken (aan Brabantse zijde), borging van de stabiliteit van dijken aan Gelderse zijde (terugbrengen van klei) en bekleding van geulen in de uiterwaarden om een waterafsluitende laag te creeren. Zand mag enkel ontgraven worden voor zover dit binnen de projectgrenzen wordt toegepast. De winning van extra klei (in deelgebied Diedensche Uiterdijk, Brabantse zijde) t.b.v. het vermarkten, betreft een nauw afgebakende en beperkte nevenactiviteit die als kans gezien wordt om de CO2 footprint van nabij gelegen dijkversterkingen (zoals Cuijck-Ravenstein) te beperken en de klei-vraag daar te bedienen en is nodig voor de financiële maakbaarheid van het integrale plan. Aan de Gelderse zijde van het project is geen sprake van extra kleiwinning. | | De winning van klei en zand en de toepassing van grond en baggerspecie als hoofdactiviteit levert geen ruimtelijke kwaliteit op. Bodemstoffen die vrijkomen bij een project als ondergeschikte nevenactiviteit (projectgebonden bodemstoffen) zijn bespreekbaar. |
| f | nooit grootschalig grondverzet uit uitsluitend financieel belang | ok | Het grondverzet in project MeMa draagt in de eerste plaats bij aan de doelen van het project (waterstandsdaling, KRW). Grondverzet uitsluitend uit financieel belang is niet aan de orde. | | De toetsing vindt plaats op basis van de ruimtelijke gevolgen. De financiële consequenties (business case) spelen geen rol in de afweging. Het ruimtelijk beleid van de gemeente richt zich op een optimale inrichting en gebruik van de gronden in onze gemeente, nu en in de toekomst |
| g | het stappenplan geldt zowel voor private als overheidsprojecten | ok | Project MeMa is in de eerste plaats een overheidsproject; een aantal maatregelen komt tot stand d.m.v. zelfrealisatie. Dit geldt niet voor de maatregelen voorzien aan de Gelderse zijde. | | De optimale ruimtelijke kwaliteit van onze gemeente geldt zowel voor projecten van private partijen als voor projecten van de overheid. |
| h | er moet sprake zijn van een (groot) openbaar belang | ok | Met project MeMa (waaronder de maatregelen geul/maaiveldverlaging Maasbommel en drempelverlaging Appeltern) wordt o.a. invulling gegeven aan de (inter)nationale opgaven rond 1) hoogwaterveiligheid (HWBP en Deltaprogramma), door een bijdrage aan waterstandsdaling, en 2) verbeteren waterkwaliteit (Kaderrichtlijn Water). Er is sprake van een groot openbaar belang. | | Projecten waarbij grootschalig grondverzet plaatsvindt zijn zodanig ingrijpend en onomkeerbaar, dat het project alleen aan de orde is als een (groot) openbaar belang wordt gediend. Denk daarbij aan dijkverbetering, hoogwaterveiligheid en (inter-)nationale opgaven zoals de Kader Richtlijn Water en Natura2000. |
| **2.** | **Zeer zorgvuldige planontwikkeling;** | | | | |
| a | planontwikkeling door deskundig(en)(bureau's) | ok | Project MeMa wordt aangestuurd door een ervaren, deskundig en professioneel Projectteam. Het Projectteam stuurt de aan opdrachtgeverszijde verbonden Ingenieurscombinatie Witteveen+Bosch, Tauw, Land-ID aan. Deze combinatie staat garant voor deskundigheid, kennis en expertise op aspecten als grondstromen, bodemkwaliteiten, geohydrologie, ecologie e.d.. Daarnaast stuurt het Projectteam de aannemerscombinatie Boskalis/Royal HaskoningDHV aan; die opdracht hebben gekregen - via een tweefasen contract - voor de planuitwerking en daaropvolgend de realisatie van het werk. Ook deze combinatie staat garant voor de benodigde deskundigheid en kennis. Het Project kent een ambtelijke begeleidingsgroep, een Stuurgroep en een werkgroep bevoegd gezag waarin alle partners (waaronder gemeente West Maas en Waal) samenwerken aan en toezicht houden op de kwaliteit van de plan- en besluitvorming. | | De ingreep waarbij grootschalig grondverzet plaatsvindt is zodanig ingrijpend en onomkeerbaar dat hoge eisen worden gesteld aan het niveau en de inhoud van het plan. Dit vraagt om veel kennis en expertise. Het plan moet opgesteld worden door (een) ter zake deskundige(n)(bureau's). |
| b | alternatieven in ogenschouw nemen; binnenplans en buitenplans | ok | Zowel in de verkenningsfase als in de planuitwerkingsfase zijn/worden er alternatieven en (inrichtings)varianten voor alle onderdelen in het plan MeMa meegenomen en afgewogen. Hier kunnen rapporten ter onderbouwing voor worden aangeleverd (o.a. Integraal Verkenningenrapport, Notitie Integrale beoordeling alternatieven X en Z, Notitie Voorkeursalternatief, planMER / Interprovinciale Structuurvisie en Optimalisatieplan t.b.v. Definitief Ontwerp, Project-MER). | | In het ruimtelijk beleid moeten de voor- en nadelen van alternatieven in de planvorming en in de afweging worden meegenomen. Dit zijn zowel alternatieven binnen het plan (binnenplans) als alternatieven op een andere locatie (buitenplans). Beweerd tijdverlies en/of meerkosten vormen geen enkele reden om van dit verplichte onderzoek naar reële alternatieven af te zien. |
| c | locale kennis benutten | ok | Project MeMa staat in zeer intensief contact met haar omgeving. Onder meer via werkplaatsen, klankbordgroep, gebiedssessies, 1-op-1 gesprekken, inloopbijeenkomsten etc. is veel lokale kennis opgehaald en benut bij de planvorming. Ter onderbouwing/toelichting wordt verwezen naar het Participatieverslag Meanderende Maas_verkenning en planuitwerking. | | Frequent worden rapportages opgesteld op basis van algemene aannames. Aan- en omwonenden, gebruikers en inwoners weten als geen ander wat in de specifieke situatie de kwaliteiten van de locatie en het omringende gebied zijn. Deze locale kennis moet in het planontwikkelingsproces zijn ingebracht en meegewogen. Op relevante onderdelen moeten zo nodig diepteonderzoeken plaatsvinden. |
| d | Duidelijke en transparante aanvraag / geen dubbele agenda (meekoppelen) | ok | Project MeMa is altijd duidelijk en transparant in de beoogde mee te nemen meekoppelkansen. Dit is op de plankaarten en in de planbeschrijving altijd duidelijk verwoord en in interactie met de omgeving en stakeholders altijd duidelijk gemaakt. Meekoppelkansen met het oog op grondverzet zijn bijvoorbeeld de aanleg van fiets- en wandelpaden, het accentueren van cultuurhistorische elementen in het landschap, en in deelgebieden aan de Brabatse zijde van het project ook de aanleg van recreatieve elementen zoals strandjes en een enkele punten die de toegankelijkheid van het gebied vergroten (parkeerplaatsen langs de dijk). | | In de praktijk blijkt dat aan een project, dat op zichzelf acceptabel is, later activiteiten worden toegevoegd die niet of minder acceptabel zijn. Meestal gebeurt dit onder de noemer van "meekoppelkansen"5. Dit schaadt het vertrouwen van het bestuur en de burger. De activiteiten zijn dan niet meer in balans met het beoogde herstel van het gebied. Het project dient daarom duidelijk en volledig begrensd te zijn. Dat wil zeggen dat alle activiteiten volledig zijn omschreven en dat het plan geen andere elementen mag (gaan) bevatten dan die via dit kritisch stappenplan zijn doorlopen. Dit moet nadrukkelijk worden geborgd in een overeenkomst voordat de gemeenteraad tot vaststelling van het bestemmingsplan over gaat. Eventuele nieuwe of aanvullende activiteiten in het plan doorlopen telkens het volledige stappenplan. |
| e | kwaliteit grondstromen: bemonstering | ok | Grondstromen vinden primair binnen de projectgrenzen plaats. Project MeMa kent een grondoverschot en er zal sprake zijn van afvoer van grond. In principe wordt er geen grond van buiten aangevoerd (systeemeis in opdracht). Indien dit toch noodzakelijk blijkt zal het gaan om gecertificeerde bouwstoffen (cunetzand, menggranulaat e.d.). Hiervoor zullen de eisen die de wet hieraan stelt gevolgd worden. Voor het toepassen van een partij wordt 5 dagen vóór toepassing een melding gedaan bij het bevoegd gezag. CHECK Precieze tekst | Grondstromenplan bij Definitief Ontwerp volgt nog. Werkprotocol Boskalis t.b.v. bemonstering volgt nog. KEES / BEN | De kwaliteit van elke partij die wordt aangevoerd op de locatie op kosten van de ontvanger onmiddellijk vóór het moment van toepassing (dus bij het gaan lossen van de lading) wordt geverifieerd door middel van bemonstering en analyse door een door de gemeente aangewezen onafhankelijke deskundig(e) (bureau). Deze gegevens worden binnen 3 werkdagen door de ontvanger vermeld in een openbaar digitaal register dat voor iedereen digitaal is in te zien. Het is van groot belang dat alle belanghebbenden en om- en aanwonenden op het moment van toepassing kunnen vertrouwen op de kwaliteit van de grond en baggerspecie. De registratie van de bemonstering is ook nodig voor de latere herleidbare samenstelling van de grond en baggerspecie. Dit in verband met nieuwe inzichten of op termijn gebleken risico's voor de gezondheid en de woon- en leefomgeving en milieu. |
| f | DNA van de locatie in beeld gebracht | ok | Een inventarisatie van de kenmerkende geologie, de natuurlijke inrichtingsstructuren, de historische, fysische en sociale geografie van het plangebied en de omgeving (zogenaamde DNA van de locatie) en de relatie met de gekozen planuitwerking is uitgewerkt in de volgende rapporten:<br>- Notitie Voorkeursalternatief<br>- Verkenningenrapport<br>- Interprovinciale structuurvisie/ MER<br>- Gebiedsvisie Meanderende Maas<br>- Belevingswaardenonderzoek | | Het plan brengt de eigenheid en de kenmerkende geologie, de natuurlijke inrichtingsstructuren, de historische, fysische en sociale geografie van het plangebied en de omgeving daarvan in beeld (zogenaamde DNA van de locatie). Het plan motiveert in hoeverre met dit DNA in de planvorming rekening wordt gehouden. |
| g | betrokkenheid alle belanghebbenden en maatschappelijke groeperingen | ok | Project MeMa staat in zeer intensief contact met haar omgeving. Onder meer via werkplaatsen, klankbordgroep, gebiedssessies, 1-op-1 gesprekken, inloopbijeenkomsten etc. zijn belanghebbenden en maatschappelijke groeperingen intensief betrokken bij de planontwikkeling. Daarbij is veel aandacht uitgegaan naar hoe naast/tegelijk met de ingrepen t.b.v. waterstandsdaling en KRW bijgedragen kan worden aan andere doelen waaronder ruimtelijke kwaliteit, natuurontwikkeling en versterken vrijetijdseconomie. Ter onderbouwing/toelichting wordt verwezen naar het Participatieverslag Meanderende Maas_verkenning en planuitwerking. | | Een zorgvuldige dialoog moet in de planontwikkeling worden gevoerd met de omgeving van het projectgebied, gericht op het betrekken van alle belangen van de omgeving in deze planontwikkeling. Daarbij speelt nadrukkelijk de vraag of de voorgenomen toepassing van grootschalig grondverzet een ruimtelijke kwaliteitsverbetering oplevert. |
| h | bijdrage aan de huidige en toekomstige ruimtelijke kwaliteit | ? | Project MeMa is naast de doelen rond hoogwaterveiligheid en KRW ook gericht op andere doelen waaronder verbeteren ruimtelijke kwaliteit, versterken vrijetijdseconomie en duurzaamheid. Aan elke stap in de planvorming heeft een brede belangenafweging vanuit deze verschillende doelen ten grondslag gelegen. De afweging en gemaakte keuzes in relatie tot de ruimtelijke koers zijn vastgelegd in de Interprovinciale Structuurvisie Meanderende Maas. Aan de Gelderse zijde levert het project een bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit door de nieuwe inrichting (water/natuurlijk/behoud en herplant bakenbomen) van de uiterwaard bij Maasbommel en dit gebied/deze kwaliteit toegankelijk te maken door aanleg van een fietspad en een wandelroute (dorpsuitloop). Ook bij de drempelverlaging bij Appeltern wordt een wandelroute mogelijk gemaakt. In de planvorming voor project MeMa heeft een intensieve afstemming plaatsgevonden met de initiatiefnemers van de planontwikkeling bij SF Beton. Op het moment van vergunningaanvraag MeMa is het plan SF Beton nog in de maak. Van belang is dat in de toekomst beide ontwikkelingen op elkaar afgestemd blijven worden. | | Het ruimtelijke beleid van de gemeente is gericht op een optimale inrichting en gebruik van de gronden in de gemeente, nu en in de toekomst. De gemeente streeft naar een zeer brede belangenafweging van huidige en toekomstige belangen, maximale multifunctionaliteit en maatschappelijk draagvlak. Dit betekent dat alleen medewerking wordt verleend aan plannen met grootschalig grondverzet die een optimale / maximale, duidelijke en langdurige (toekomstwaarde) ruimtelijke verbetering van de aanwezige en potentiële waarden, kwaliteiten en kenmerken van het plangebied en de omgeving daarvan opleveren. |
| i | (on)omkeerbaarheid van de ingreep (toekomstwaarde bodem) | ok | Onderhavig project dient grote openbare belangen zoals dijkverbetering, waterstandsdaling, en (inter-)nationale opgaven zoals de Kader Richtlijn Water en Natura2000, waarmee de onomkeerbaarheid van de ingreep verantwoord wordt. Aanvullend zijn minder onomkeerbare activiteiten zoals bijvoorbeeld buitendijks als vluchtplaats voor bevers, dassen en vee bij hoog water onderdeel van de planuitwerking, maar deze zijn vooralsnog niet aan Gelderse zijde van de Maas voorzien. | | Grootschalig grondverzet leidt tot substantiële en onomkeerbare ingrepen in de bodem. Toch zijn er activiteiten die minder onomkeerbaar zijn. Denk bijvoorbeeld aan het maken van terpen, bijvoorbeeld buitendijks als vluchtplaats voor vee bij hoog water, en aan een (tijdelijk) kleidepot voor toekomstige dijkverbetering. Omkeerbare toepassing van bodemstoffen scoort beter dan onomkeerbare toepassing. |
| j | maatschappelijk optimale bestemming en gebruik | ? | Het plangebied ter hoogte van Maasbommel heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden – Uiterwaard' en de dubbelbestemming 'Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed'. Het plangebied bij de drempel Appeltern heeft de bestemming 'Natuur' en eveneens de dubbelbestemming. Het planvoornemen betreft de ontwikkeling van natuur/water, dit is binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden - Uiterwaard' niet mogelijk. De bestemming 'Agrarisch met waarden - Uiterwaard' laat enige ontwikkelingsruimte open, zoals extensief recreatief medegebruik (de aanleg van een fietspad, of wandelpad kan binnen deze bestemming plaatsvinden; dorpsuitloop) en ondergeschikte (bedrijfsmatige) activiteiten. Ook het behoud, beheer en/of herstel van de landschappelijke en ecologische waarden (zoals de bakenbomen) is mogelijk binnen deze bestemming. Ook in de bestemming 'Natuur' zijn mogelijkheden voor o.m. de instandhouding en ontwikkeling van landschapswaarden (zoals bakenbomen) en dagrecreatief medegebruik in de vorm van wandelen, vissen en natuurbeleving mogelijk.<br>O.m. omwille van de voortgang van het project MeMa is voorgesteld om een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan aan te vragen (en geen wijzigingsplan op te stellen). Hiermee wordt de aanleg van de geul Maasbommel-West, maaiveldverlaging Maasbommel-Oost en realisatie KRW-natuur mogelijk. Vanwege het thematische bestemmingsplan 'grootschalig grondverzet' wordt ook de drempelverlaging Appeltern meegenomen in de vergunningaanvraag.<br><br>*Als je de toelichting leest wordt deze vooral ingestoken vanuit vullen diepe plassen. De vraag is in hoeverre of en zo ja hoe dit ook van toepassing is voor de maatregelen uit ons project.* | | Maatschappelijk optimale bestemming en gebruik In de ruimtelijke ordening is niet alleen de huidige bestemming bepalend, maar gelden ook de toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden van een gebied. De gemeenteraad kan immers op basis van gewijzigde planologische inzichten en na afweging van alle betrokken belangen andere bestemmingen en regels gaan vaststellen. Bestemmingen die een gebied "op slot zetten" beperken de toekomstige verwezenlijkingmogelijkheden van een gebied sterk. Deze zijn dus minder ruimtelijk gewenst dan bestemmingen die mogelijkheden open laten voor nevenactiviteiten en ruime ontwikkelingen in de (verre) toekomst. Een diepe zandwinplas kan bijvoorbeeld ook gebruikt worden voor duiken door een duikvereniging en zwemmen of een functie vervullen als landschappelijk element of toekomstige jachthaven. Een voor natuurontwikkeling tot moerasgebied verondiepte zandwinplas heeft geen andere functies of gebruiksmogelijkheden. |
| k | integrale planvorming; geen gelegenheidplanologie | ok | Project MeMa is - bij uitstek - een project waarin de maatregelen tot stand komen op basis van een integrale afweging van verschillende doelen en van diverse belangen. Het project maakt bovendien onderdeel uit van een bredere aanpak dan alleen het projectgebied, namelijk van het landelijke Deltaprogramma Maas/ het HWBP en van het MIRT, waarin ook afwegingen op een hoger schaalniveau zijn gemaakt. Ook zijn de beoogde maatregelen integraal afgewogen en geborgd in een interprovinciale structuurvisie. De ontwerp besluiten en vergunningen worden gecoordineerd in procedure gebracht, om ook daar de samenhang te borgen. | | Van gelegenheidplanologie is sprake wanneer het plan geïsoleerd wordt gezien van andere ontwikkelingen en wordt beperkt tot het plangebied en niet in het bredere ruimtelijke kader van de omgeving wordt ingepast. Dit is bijvoorbeeld het geval als het plangebied zich uitsluitend beperkt tot deelgebiedjes die op dat moment in eigendom zijn van de initiatiefnemer. De gemeente streeft naar een zeer brede belangenafweging van huidige en toekomstige belangen, maximale multifunctionaliteit en maatschappelijk draagvlak. Dus naar integrale planvorming. Dit betekent dat alleen medewerking wordt verleend aan plannen met grootschalig grondverzet die een optimale / maximale, duidelijke en langdurige (toekomstwaarde) ruimtelijke verbetering van de aanwezige en potentiële waarden, kwaliteiten en kenmerken van het plangebied en de omgeving daarvan opleveren. Indien het daarvoor noodzakelijk is dat omliggende percelen in de planvorming worden betrokken dan moeten deze worden verworven of moet de ontwikkeling daarvan in de planvorming zeker worden gesteld. |
| l | optimale multifunctionele bestemming en gebruik | ok | In zowel de Verkenning als Planuitwerking van project MeMa is nadrukkelijk een optimale invulling van enerzijds de doelstellingen in het project (o.a. hoogwaterveiligheid, waterkwaliteit, ruimtelijke kwaliteit) en anderzijds de autonome bestemming en gebruik van (deel)gebieden in het plangebied onderzocht en afgewogen. Dat is gedaan zowel bij de alternatievenafweging in de Verkenning als later - in meer detail - bij de nadere uitwerking van de deelgebieden/ deelmaatregelen doorsteek/drempel Appeltern en de uiterwaard bij Maasbommel. Ook bij de totstandkoming en vaststelling van de Interprovinciale Structuurvisie zijn de beoogde doelen, functies en het gebruik vanuit een brede ruimtelijke context afgewogen. Er is in de planvorming ook nadrukkelijk gekeken naar belangen van actoren in het gebied; mede gericht op een multifunctioneel gebruik van de uiterwaard. Bij Maasbommel: combineren van water(veiligheid), natuur, extensieve recreatie, wonen en functioneren veerstoep + functies daaromheen. Bij Appeltern: combineren van water(veiligheid), natuur (verplaatsen burcht), ontsluiting/veerpont, situatie lokale bewoner/onderneming. Ook heeft bij Appeltern intensieve interactie met de planontwikkeling bij SF Beton plaatsgehad. Op het moment van vergunningaanvraag MeMa is het plan SF Beton nog in de maak. Van belang is dat in de toekomst beide ontwikkelingen op elkaar afgestemd blijven worden. | | Het streven van de gemeente naar een zeer brede belangenafweging van huidige en toekomstige belangen, maximale multifunctionaliteit en maatschappelijk draagvlak betekent dat in de planontwikkeling nadrukkelijk gekeken moet worden naar:<br>#passen de nieuwe functies en gebruik bij aard en schaal West Maas en Waal<br>#passen de nieuwe functies en gebruik bij ruimtelijke context ter plaatse<br>#is er een optimale mix van nieuwe functies en gebruiken<br>#is er sprake van multifunctionaliteit (van meer dan 1 planologische hoofdgroep) |
| m | maatschappelijk verantwoord / draagvlak | ? | Project MeMa is een project van samenwerkende overheden (rijk, provincies, gemeenten, waterschappen). De maatschappelijke verantwoording van nut/noodzaak en de integrale belangenafweging bij keuzes zijn vanuit deze samenwerking goed geborgd. Bovendien staat het project in zeer intensief contact met haar omgeving en is er ruimte voor een ieder om belangen in te brengen. Deze worden zorgvuldig afgewogen en keuzes en beweegredenen worden transparant gecommuniceerd. Ter onderbouwing/toelichting wordt verwezen naar het Participatieverslag Meanderende Maas_verkenning en planuitwerking.<br>Het project draagt bij aan belangrijke maatschappelijke doelen (op nationaal/regionaal niveau; o.m. hoogwaterveiligheid, KRW, NNN, en op lokaal niveau: bijdrage aan verbeteren dorpsuitloop, recreatieve mogelijkheden, woonklimaat en ondernemerschap). Eventuele negatieve effecten worden in beeld gebracht en hiervoor worden mitigerende/compenserende maatregelen getroffen vanuit het project (o.a.; maatregelen ter bescherming van de Gelderse dijk, behoud/herstel van de bakenbomen, compenserende maatregelen bij effecten op natuurlijke soorten).<br>Een belangrijk aspect in de opdracht aan de aannemer is dat in de uitwerking van het ontwerp en de voorbereiding van de uitvoering/realisatie wordt gekeken welke maatregelen kunnen worden getroffen om hinder te beperken voor belanghebbenden. Eventuele ontstane schade bij derden als gevolg van het project zal worden gecompenseerd. | | Hiervan is sprake als wordt voldaan aan:<br>#maatschappelijk verantwoord ondernemerschap<br>#maatschappelijke compensatie / compensatie van tijdelijke effecten ("handelen als een goede buur")<br>#maatschappelijke opinie (steunbetuigingen / bezwaren / vertrouwen)<br>#hoogwaterveiligheid / geen hydrologische effecten (kwel/piping/wegzijging/ waterhuishouding)<br>#compenseren van schade aan om- en aanwonenden (schaderegeling)<br>#geen langjarige hinder en overlast van meerdere opeenvolgende projecten (concentratiedruk) binnen hetzelfde gebied (sociale draagkracht)<br>#gunnen van ieders belangen #integrale belangenafweging /alle belangen in beeld |
| n | passen binnen wet- en regelgeving en beleidskaders (vergunbaar) | ? | Project MeMa geeft een belangrijke invulling/bijdrage aan nationale beleidskaders en -programma's; o.m. Deltaprogramma, HWBP, MIRT, KRW, NNN als ook regionale kaders/programma's waaronder de Adaptieve Uitvoeringsstrategie Maas (AUM) 2020-2050 en de Interprovinciale structuurvisie Meanderende Maas (waarin het Voorkeursalternatief MeMa is vastgelegd).<br>Gedurende de planvorming, nl. bij het Voorkeursalternatief/IPSV/planMER, het Voorlopig Ontwerp, het Definitief Ontwerp en uiteindelijk de ontwerp besluiten en vergunningen en projectMER, is/wordt beoordeeld of er sprake is van een vergunbaar geheel. Eisen, voorwaarden en wensen zijn structureel opgehaald en vertaald naar het plan (in afstemming met Stuurgroep, ambtelijke begeleidingsgroep en werkgroep bevoegd gezag). De definitieve toets op vergunbaarheid zal worden uitgevoerd door de bevoegde instanties (Minister > Projectplan Waterwet, Provincie Gelderland > ontgrondingsvergunning, WSRL > watervergunning, RVO > ontheffing soorten Wnb en B&W West Maas en Waal > omgevingsvergunning afwijken BP + toets aan beleidskader Grootschalig grondverzet; zie ook onder punt 10 van deze excel).<br>Hier nog ingaan op specifieke aspecten i.r.t. vergunbaarheid: zoals effect geohydrologie/kwel ? | | Een plan moet uitvoerbaar, betaalbaar en vergunbaar zijn. De planontwikkeling moet voldoen aan alle voorwaarden en voorschriften die vanuit de wet en de jurisprudentie aan de activiteiten worden gesteld. |
| o | beheer en onderhoud langjarig verzekerd (niveau en kosten) | ? | Vanuit het project MeMa is een gezamenlijke beheersvisie opgesteld waarin afspraken zijn vastgelegd over de te beheren kwaliteiten (niveau) en welke partij welke beheerstaken op zich neemt (Stuurgroep MM heeft hiermee ingestemd mrt. 2021). Deze beheersvisie wordt nader uitgewerkt in een gezamenlijk beheer & onderhoudsplan. De beheerstaken worden vervolgens opgenomen in het langjarig beheer van de betreffende partij (incl. kosten/dekking). Hierover worden met alle beheerders afspraken gemaakt en geborgd in eindbeheerdersverklaringen vóór het einde van de planuitwerking. De basis daarvoor is de Bestuursovereenkomst planuitwerking Meanderende Maas.<br>Uitwerking consequenties beheersvisie Rijk in Nationaal Water Programma 2022-2027. Nieuwe aanpak uiterwaard beheer: Rijk meer als gastheer, uitbesteden grootschalig (technisch beheer; maaien etc.), naar medegebruik toestaan en leggen dit bij gemeenten. Naar WG Beheer!? Wat zijn consequenties hiervan? | Beheer- en onderhoudsplan volgt nog. Eindbeheer-verklaringen volgen nog. JAN/YVONNNE | Het beheer en onderhoud van het plangebied en de daarin aangebrachte voorzieningen dienen niet te verpauperen. De zeer zorgvuldige planontwikkeling strekt zich ook nadrukkelijk uit over garanties over het beheer en het onderhoud na de oplevering van het project, |
| p | betrokkenheid van de locale omgeving bij beheer en onderhoudplan/-niveau | ok | Met de omgeving is tijdens de looptijd van het project afstemming. In samenspraak met de uiteindelijke beheerders zal moeten worden bekeken hoe de bewoners ook worden betrokken bij het beheer en onderhoud. Uitwerking consequenties beheersvisie Rijk in Nationaal Water Programma 2022-2027 | JAN/YVONNNE | In de voorbereidende planvorming moet ook de lokale omgeving worden betrokken bij het opstellen en het gewenste niveau van het beheer en het onderhoud van het plangebied. Het beheer en onderhoud bepaalt immers jarenlang de kwaliteit van hun woon- en leefomgeving. |
| q | veroorzakersbeginsel: alle kosten ten laste van project (betaalbaarheid) | ok | Afspraken over de financiering van het gehele project door de gezamenlijke initiatiefnemers zijn vastgelegd in een bestuursovereenkomst en in budgetreserveringen door de verschillende partijen. Alle kosten die samenhangen met het project MeMa worden hieruit betaald. | | Alle kosten die verband houden met een plan waarin sprake is van grootschalig grondverzet moeten door de initiatiefnemer(s) worden betaald. |
| u | gedeeltelijk terugploegen van de winst | ok | Vanuit het project MeMa wordt zowel het grondverzet uitgevoerd als de aanleg van diverse voorzieningen in het gebied (waaronder natuurlijke inrichting, fietspaden e.d.); dit gebeurt vanuit één gezamenlijke financiële huishouding. Revenuen vanuit het grondverzet worden mede ingezet voor de realisatie van de dijkaanleg en dergelijke voorzieningen. | | Een mogelijkheid tot kwaliteitsverbetering en multifunctionaliteit is het toevoegen van voorzieningen aan het plangebied door het plan. |
| r | alleen economisch uitvoerbare projecten (business case) | ok | De kostenraming wordt gedeeld met alle betrokken initiatiefnemers (waaronder de gemeente West Maas en Waal). In de Verkenning is een raming opgesteld; in de planuitwerking is dat wederom (in hoger detailniveau) gedaan. De dekking van de kosten (op basis van de bijdragen van de verschillende partijen) is vastgelegd in de bestuursovereenkomst. Tot op heden is er sprake van een economisch uitvoerbaar project. | | Van de initiatiefnemer wordt verlangd dat inzicht worden gegeven aan de gemeenteraad in de business case van het project om de economische uitvoerbaarheid aan te tonen. In voorkomend geval (bijvoorbeeld bij interne bedrijfsgegevens) kan dit plaatsvinden onder geheimhouding op grond van de Wet openbaarheid van bestuur. |
| s | invloed marktontwikkelingen op uitvoering (aanbod/afzet bodemstoffen) | ok | Het ontwerp kenmerkt zich door dat er tijdens de werkzaamheden meer grondstoffen vrijkomen dan er binnen het project kunnen worden toegepast. In het kader van financiele optimalisatie en duurzaam grondstoffenbeheer zal de vrijkomende grond worden afgevoerd en waar mogelijk worden afgezet in de grondstoffenmarkt (bijv. klei van 1 en 2 geschikt voor dijken in de markt afzetten richting andere dijkversterkingsprojecten en klei geschikt voor keramische industrie in de bouwketen inbrengen). Deze optimalisaties van grondstromen zijn de grondslag voor de bestuurlijk overeengekomen financiele afspraken en de uitwerking hiervan is uitgevoerd in de planuitwerkingsfase. De einddatum van het project is vastgesteld op 2028. | | Marktontwikkelingen zijn geen reden om het project in de aanloop of tijdens de uitvoering te wijzigen of anders in te richten. Deze ontwikkelingen behoren nadrukkelijk tot het ondernemersrisico van de planontwikkelaar. In de planvorming wordt aandacht besteed aan de risico's van het plan als gevolg van marktontwikkelingen om de tijdige uitvoerbaarheid te beoordelen. |
| t | plan- / project-/vervolgschade/klachtenmeldpunt | ok | Voor project MeMa wordt met de relevante projectpartners (Waterschap, Rijk, gemeenten) een gezamenlijke afspraak gemaakt over de afhandeling van schades. | TIM/DICK | In de fase van planvorming moeten regelingen voor planschade, projectschade, vervolgschade en de instelling en bekostiging van een klachtenmeldpunt worden geregeld. |
| u | nieuwe projecten / ontwikkelingen in het gebied/ fasering activiteiten | ok | In het project is rekening gehouden met relevante autonome ontwikkelingen tot 2050. Bovendien, het project geeft juist invulling aan de verschillende opgaven en ambities (hoogwaterveiligheid, KRW, natuurontwikkeling, recreatie) in het gebied. Bij Appeltern heeft intensieve interactie met de planontwikkeling bij SF Beton plaatsgehad. Op het moment van vergunningaanvraag MeMa is het plan SF Beton nog in de maak. Van belang is dat in de toekomst beide ontwikkelingen op elkaar afgestemd blijven worden. | | Het plan bevat de verwachte toekomstige ontwikkelingen in het plangebied en de invloed (strijdigheid) van het plan met deze verwachte ontwikkelingen. Denk bijvoorbeeld aan een toekomstige ontwikkeling als dijkverbetering of maatregelen voor hoogwaterveiligheid. Het plan dient aan te geven in hoeverre het plan deze noodzakelijke toekomstige activiteiten niet dwarsboomt. Met andere woorden, in hoeverre is het plan een "no regret"-activiteit?. |
| v | fondsvorming / zekerstelling; eventueel overdracht aan gemeente | | Ondergrond fietspad is van de Staat/RWS; fietspad is van de gemeente; opstalrecht nodig. Werkgroep beheer; hoe gaan we dit (beheer fietspad door gemeente) regelen? Voorbeeld mogelijk vanuit Over de Maas ?<br><br>Uitwerking consequenties beheersvisie Rijk in Nationaal Water Programma 2022-2027. | JAN/YVONNNE | Voor de zekerstelling van de uitvoering van het plan, nakoming van de voorwaarden en afspraken tijdens de planvorming en de garanties voor beheer en onderhoud behelst het plan zekerstellingen, o.a. bankgarantie, en gegarandeerde fondsvorming (schadefonds, beheer- en onderhoudsfonds). Ter zekerstelling kunnen eventueel ook percelen of voorzieningen met bijbehorende fondsen aan de gemeente worden overgedragen. |
| w | uitvoering van het werk (aan- en afvoer te water, werktijden; uitvoeringsduur) | ok | In de planuitwerkingsfase wordt in opdracht van het project door de aannemer een uitvoeringsplan opgesteld. Hierin zijn o.m. de grondstromen (aan- en afvoer te water), fasering en duur van het werk, uitvoeringsactiviteiten en werktijden in beschreven/vastgelegd. Het beperken van uitvoeringshinder is een belangrijk aspect in het op te stellen uitvoeringsplan. Het uitvoeringsplan kan op verzoek worden aangeleverd. | Versie uitvoeringsplan aanleveren? | Het plan stelt alle mogelijkheden aan de orde om de activiteiten van het plan, waaronder het grootschalig grondverzet, zo doelmatig en gunstig mogelijk voor de omgeving uit te voeren. In ieder geval worden de aan- en afvoer van bodemstoffen, de duur en fasering van de activiteiten en de werktijden geregeld. |
| x | eindinrichting bepalen en vaststellen | ok | Het Definitief Ontwerp bevat de eindinrichting; naast beschrijvingen ook weergegeven op de Ruimtelijke inrichtingskaart en bijbehorende dwarsprofielen. T.b.v. de aanvraag ontgrondingsvergunning komen kaarten met ontgravingsdiepten en opleverhoogten beschikbaar. | Ruimtelijke inrichtingskaart voldoende? Of ook kaarten ontgronding? | Het plan behelst de eindinrichting zoals het plangebied wordt opgeleverd. |
| y | gegarandeerde toezicht / handhaving / controle | ok | pm. | TIM/BERT ? | Er zijn binnen het huidige stelsel veel instanties betrokken als het gaat om toezicht, handhaving en controle. Zowel de gemeente als provincie, waterschap, Rijkswaterstaat en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) hebben een rol als bevoegd gezag. Een gegarandeerde samenwerking tussen deze instanties is noodzakelijk, samen met een risicogerichte benadering en voldoende inzet. De planontwikkeling bevat een regeling en afspraken voor een integrale en doeltreffende handhaving, toezicht en controle door alle bevoegde instanties op kosten van de initiatiefnemer. |
| **3.** | **Gedegen onderzoek** | | | | |
| a | onderzoek door onafhankelijk en ter zake deskundige(n)(bureaus) | ok | Er is gedegen onderzoek uitgevoerd door gecerificeerde bureaus voor alle delen van de uiterwaard die vergraven gaan worden, qua detailniveau passend bij de fase van planuitwerking, zowel ten aan zien van milieuhiegenische kwaliteit als civiele kwaliteit van de klei (erosiebestendigheidscategorien). | | Bij grootschalig grondverzet is sprake van onomkeerbare ingrepen in de ruimtelijke inrichting van de gemeente. Alleen op basis van onafhankelijke relevante kennis en expertise kunnen de consequenties worden beoordeeld. De onderzoeken dienen te zijn uitgevoerd door een gecertificeerd, onafhankelijk en ter zake deskundig(e)( bureau). |
| b | wijze van onderzoek | ok | In de verkenningsfase zijn de voor- en nadelen afgewogen van ontgraving in de uiterwaarden binnen het kader van de doelstelling van het project. Op basis hiervan is een selectie gemaakt van deelgebieden die voor planuitwerken en realisatie in de komende jaren in aanmerkingen komen. Alle belanghebbenden zijn via de stuurgroep betrokken in dit keuzeproces. Ook in de planuitwerkingsfase zijn de voor- en nadelen van verschillende detail-inrichtingen afgewogen en transparant met belanghebbenden en gemeente gedeeld en besproken. | | In de onderzoeken zullen niet alleen de voor- en nadelen moeten worden afgewogen maar ze moeten ook op een zodanige manier worden ingevuld en uitgevoerd dat alle betrokkenen vooraf het vertrouwen hebben in het te volgen proces en zij na afloop het vertrouwen hebben dat alle feiten boven tafel zijn gekomen en alle voor- en nadelen op een goede manier, geobjectiveerd, met elkaar zijn afgewogen. |
| c | maximale onderzoeksplicht: review / second opinion | ok | Dit is niet aan de orde. In dit project is sprake van een hoge mate van kwaliteitsborging; o.a. door de aansturing/controle vanuit het project (Projectteam, ondersteund door ingenieursbureaus), door de opdrachtgevende partijen (OGO, MMM, SG) en de directe georganiseerde inbreng door de betrokken bevoegde gezagen (WBG, vergunningverleners) en door het HWBP. Hier vindt uitgebreide toetsing plaats van de producten/werkzaamheden die door Boskalis/RHDHV worden uitgevoerd. | | In een aantal gevallen bestaat er geen eenstemmigheid over uitgebrachte rapportages. Dit vraagt bij grootschalig grondverzet (zware onderzoeksstrategie) om een review of een second opinion van een onafhankelijke deskundig(e) (bureaus). B.v. een nadere weten-schappelijke onderbouwing. E.e.a. op kosten van de initiatiefnemer (veroorzakersbeginsel). |
| d | integrale en actuele(niet ouder dan 2 jaren) onderzoeken | ok | De onderzoeken zijn integraal en actueel, dat wil zeggen, speciek voor project Meanderende Maas uitgevoerd en op dit moment niet ouder dan 2 jaar. | | De onderzoeken moeten integraal en actueel zijn en alle facetten van het plan bestrijken en mogen niet ouder zijn dan 2 jaren. Beperkingen in tijd worden niet geaccepteerd; de kwaliteit van het onderzoek gaat vóór de doorloopsnelheid van de aanvraag. |
| e | de toekomstige ontwikkelingen in het gebied zijn in beeld gebracht | ? | In het project is rekening gehouden met relevante autonome ontwikkelingen tot 2050. Bovendien, het project geeft juist invulling aan de verschillende opgaven en ambities (hoogwaterveiligheid, KRW, natuurontwikkeling, recreatie) in het gebied. Bij Appeltern heeft intensieve interactie met de planontwikkeling bij SF Beton plaatsgehad. Op het moment van vergunningaanvraag MeMa is het plan SF Beton nog in de maak. Van belang is dat in de toekomst beide ontwikkelingen op elkaar afgestemd blijven worden. | | Grondig onderzoek is gedaan naar de toekomstige ontwikkelingen van het plangebied en de omgeving daarvan. Denk bijvoorbeeld aan plannen op termijn als dijkverbeteringen of maatregelen voor hoogwaterveiligheid. Het plan dient immers aan te geven in hoeverre het plan deze noodzakelijke toekomstige activiteiten niet dwarsboomt. Met andere woorden, in hoeverre is het plan een "no regret"-activiteit? |
| f | De belangen van om- en aanwonenden en alle betrokkenen zijn in beeld | ok | Project MeMa staat in zeer intensief contact met haar omgeving. Onder meer via werkplaatsen, klankbordgroep, gebiedssessies, 1-op-1 gesprekken, inloopbijeenkomsten etc. zijn belanghebbenden en maatschappelijke groeperingen intensief betrokken bij de planontwikkeling. Daarbij is veel aandacht uitgegaan naar hoe naast/tegelijk met de ingrepen t.b.v. waterstandsdaling en KRW bijgedragen kan worden aan andere doelen waaronder ruimtelijke kwaliteit, natuurontwikkeling en versterken vrijetijdseconomie. Ter onderbouwing/toelichting wordt verwezen naar het Participatieverslag Meanderende Maas_verkenning en planuitwerking. | | De meningen, suggesties en opvattingen van de maatschappelijke omgeving van het projectgebied is onderzocht en in beeld gebracht. Het onderzoek geeft aan in hoeverre met de belangen van de omgeving rekening wordt gehouden. Daarbij speelt nadrukkelijk het antwoord op de vraag of de voorgenomen toepassing van grootschalig grondverzet een ruimtelijke en maatschappelijke kwaliteitsverbetering oplevert. |
| g | aard en herkomst van het materiaal is onderzocht | ok | Grondstromen vinden primair binnen de projectgrenzen plaats. Project MeMa kent een grondoverschot en er zal sprake zijn van afvoer van grond. In principe wordt er geen grond van buiten aangevoerd. Indien dit toch noodzakelijk blijkt zal het gaan om gecertificeerde bouwstoffen (cunetzand, menggranulaat e.d.). Hiervoor zullen de eisen die de wet hieraan stelt gevolgd worden. Voor het toepassen van een partij wordt 5 dagen vóór toepassing een melding gedaan bij het bevoegd gezag. | Grondstromenplan bij Definitief Ontwerp volgt nog. Werkprotocol Boskalis t.b.v. bemonstering volgt nog. KEES/BEN | Grond en baggerspecie kent vele kwaliteiten. Door het plan te beperken tot kwalitatief lichtere vormen van verontreiniging (aard) of te beperken tot een bepaald gebied (herkomst) kan de toepassing in dat specifieke geval en op die specifieke locatie en onder bepaalde specifieke voorwaarden mogelijk zijn. Elke locatie en elk plan kent immers eigen specifieke belangen en het toe te passen materiaal is telkens van gevarieerde herkomst en van verschillende samenstelling en bewerking. Dit betekent wel dat het materiaal vooraf gedegen is onderzocht op aard, herkomst, samenstelling en bewerking. En dat ook de bodem van het plangebied gedegen is onderzocht op de verenigbaarheid van de toepassing van dit materiaal. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij projectgebonden bodemstoffen. Dat wil zeggen, bodemstoffen die uit het project zelf voortkomen (grondbalans). |
| j | vertrouwen dat alle feiten boven tafel zijn gekomen en dat alle voor- en nadelen geobjectiveerd zijn afgewogen | | niet aan het project te beoordelen. Eindtoets Beleidskader Grootschalig Grondverzet bij projectbesluit. | | Uiteindelijk oordeelt de gemeenteraad aan de hand van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur of op basis van alle onderzoeken en de stand van de wetenschap, de reviews en de second opinions het vertrouwen bestaat dat alle onderzoeken gedegen zijn uitgevoerd. Dit oordeel wordt bij eventueel bezwaar en beroep getoetst door de bestuursrechter. |
| **4.** | **Borgen van voorwaarden en afspraken** | | | | |
| a | alle voorwaarden, afspraken en toezeggingen zijn vastgelegd in een afdwingbare (intentie- /exploitatie- / planrealisatie-) overenkomsten | ok | Afspraken tussen de initiatiefnemers (waaronder gemeente West Maas en Waal) voor de planuitwerking zijn vastgelegd in een bestuursovereenkomst. Aan het einde van de planuitwerking zullen er realisatieovereenkomsten worden gesloten vanuit de initiatiefnemers/het project met realisatiepartijen. | pm | Via afdwingbare privaatrechtelijke overeenkomsten met de gemeente is geborgd dat de voorwaarden, afspraken en toezeggingen worden nagekomen, ook bij wijzigingen in het plan of in de planopzet of bij overdracht aan derden. |
| b | De voorwaarden, afspraken en toezeggingen behelzen (voor zover van toepassing) een uitputtende regeling van de volgende onderwerpen<br>#het doel van het project<br>#de wijze van realisering van het project<br>#medewerking van de gemeente<br>#voorzieningen en herinrichting<br>#overdracht voorzieningen door / aan gemeente<br>#beheer en onderhoud<br>#publiekrechtelijke medewerking<br>#overlegstructuur / projectorganisatie<br>#planschade / nadeelcompensatie<br>#kostenverhaal / financiele bijdragen<br>#communciatie en klachten<br>#zekerheden en garanties<br>#kwaliteit grondstromen / definities / begripsomschrijvingen<br>#verbod overdracht rechten en verplichtingen<br>#geschillenregeling<br>#onvoorziene omstandigheden<br>#bijlagen | ok | Afspraken tussen de initiatiefnemers (waaronder gemeente West Maas en Waal) voor de planuitwerking zijn vastgelegd in een bestuursovereenkomst. Aan het einde van de planuitwerking zullen er realisatieovereenkomsten worden gesloten vanuit de initiatiefnemers/het project met realisatiepartijen. | pm | |
| **5.** | **Zorgvuldige besluitvorming** | | | | |
| a | bundeling: in de besluitvorming zet de gemeenteraad alle zaken op een rijtje | | oordeel niet aan het project Eindtoets Beleidskader Grootschalig Grondverzet bij omgevingsvergunning | | |
| | #zijn de algemene uitgangspunten gehanteerd? | | oordeel niet aan het project Eindtoets Beleidskader Grootschalig Grondverzet bij omgevingsvergunning | | |
| | #zijn alle stappen van de zeer zorgvuldige planontwikkeling doorlopen? | | oordeel niet aan het project Eindtoets Beleidskader Grootschalig Grondverzet bij omgevingsvergunning | | |
| | #zijn alle onderzoeken gedegen uitgevoerd? | | oordeel niet aan het project Eindtoets Beleidskader Grootschalig Grondverzet bij omgevingsvergunning | | |
| | #worden alle voorwaarden, afspraken en toezeggingen privaatrechtelijk geborgd? | | oordeel niet aan het project Eindtoets Beleidskader Grootschalig Grondverzet bij omgevingsvergunning | | |
| | #zijn sluitende afspraken gemaakt over tijdige realisatie en afgesproken oplevering? | | oordeel niet aan het project Eindtoets Beleidskader Grootschalig Grondverzet bij omgevingsvergunning | | |
| b | verplichte ruimte voor burgerparticipatie | | oordeel niet aan het project Eindtoets Beleidskader Grootschalig Grondverzet bij omgevingsvergunning | | |
| c | Toepassen wettelijke procedures en regels | | oordeel niet aan het project Eindtoets Beleidskader Grootschalig Grondverzet bij omgevingsvergunning | | |
| d | openbaarheid en transparantie | | oordeel niet aan het project Eindtoets Beleidskader Grootschalig Grondverzet bij omgevingsvergunning | | |
| e | goede ruimtelijke ordening: gezonde, veilige en duurzame leefomgeving | | oordeel niet aan het project Eindtoets Beleidskader Grootschalig Grondverzet bij omgevingsvergunning | | |
| **6.** | **Tijdige realisatie en oplevering volgens afspraken;** | | | | |
| a | Feitelijke nakoming voorwaarden, afspraken en toezeggingen | ok | pas tijdens uitvoering | pm | |
| b | integrale handaving, toezicht en controle | ok | pas tijdens uitvoering | pm | |
| c | functioneert het klachtenmeldpunt | ok | pas tijdens uitvoering | pm | |
| d | is garantie voor bemensing en inzet | ok | pas tijdens uitvoering | pm | |
| e | werkt de wijze van toezicht en controle effectief | ok | pas tijdens uitvoering | pm | |
| f | vindt de bemonstering passend plaats | ok | pas tijdens uitvoering | pm | |
| g | verlopen de werkzaamheden volgens planning | ok | pas tijdens uitvoering | pm | |
| h | vinden tussentijdse en eind-oplevering plaats volgens afspraken | ok | pas tijdens uitvoering | pm | |
| i | is het proces verbaal van het eindresultaat volledig en naar waarheid | ok | pas tijdens uitvoering | pm | |
| **7.** | **Borgen van beheer, onderhoud en nazorg.** | | | | |
| a | beheers- en onderhoudsplan | | Vanuit het project MeMa is een gezamenlijke beheersvisie opgesteld waarin afspraken zijn vastgelegd over de te beheren kwaliteiten (niveau) en welke partij welke beheerstaken op zich neemt (Stuurgroep MM heeft hiermee ingestemd mrt. 2021). Deze beheersvisie wordt nader uitgewerkt in een gezamenlijk beheer & onderhoudsplan. De beheerstaken worden vervolgens opgenomen in het langjarig beheer van de betreffende partij (incl. kosten/dekking). Hierover worden met alle beheerders afspraken gemaakt en geborgd in eindbeheerdersverklaringen vóór het einde van de planuitwerking. De basis daarvoor is de Bestuursovereenkomst planuitwerking Meanderende Maas.<br>Uitwerking consequenties beheersvisie Rijk in Nationaal Water Programma 2022-2027 | Beheer- en onderhoudsplan volgt nog. Eindbeheer-verklaringen volgen nog. JAN/YVONNNE | Er is een beheers- en onderhoudsplan waarin de beheersdoelen volledig staan omschreven van het plangebied. |
| b | Blijvend voldoende omvang van beheers- en onderhoudsfonds | | De beheerstaken worden opgenomen in het langjarig beheer van de betreffende partij (incl. kosten/dekking). Hierover worden met alle beheerders afspraken gemaakt en geborgd in eindbeheerdersverklaringen vóór het einde van de planuitwerking. De basis daarvoor is de Bestuursovereenkomst planuitwerking Meanderende Maas.<br>Uitwerking consequenties beheersvisie Rijk in Nationaal Water Programma 2022-2027 | pm | Het beheers– en onderhoudsplan bevat een berekening van de kosten van permanent toezicht, beheer en onderhoud. Aan de gemeente wordt gegarandeerd dat deze kosten in een langjarig beheers- en onderhoudsfonds veilig zijn gesteld. |
| c | handhaven van het niveau van beheer en onderhoud | | De beheerstaken worden opgenomen in het langjarig beheer van de betreffende partij (incl. kosten/dekking). Hierover worden met alle beheerders afspraken gemaakt en geborgd in eindbeheerdersverklaringen vóór het einde van de planuitwerking. De basis daarvoor is de Bestuursovereenkomst planuitwerking Meanderende Maas.<br>Uitwerking consequenties beheersvisie Rijk in Nationaal Water Programma 2022-2027 | pm | Het beheer en onderhoud wordt permanent op het niveau gehouden zoals voorgeschreven in het door de gemeente goedgekeurde beheer- en onderhoudsplan. |
| d | tijdig vervangen en afschrijven van voorzieningen | | De beheerstaken worden opgenomen in het langjarig beheer van de betreffende partij (incl. kosten/dekking). Hierover worden met alle beheerders afspraken gemaakt en geborgd in eindbeheerdersverklaringen vóór het einde van de planuitwerking. De basis daarvoor is de Bestuursovereenkomst planuitwerking Meanderende Maas.<br>Uitwerking consequenties beheersvisie Rijk in Nationaal Water Programma 2022-2027 | pm | Alle voorzieningen (sluizen, bruggen, zitbanken, vuilnisbakken enz) worden tijdig vervangen en afgeschreven. |
| e | lokale inbreng en betrokkenheid bij beheer en onderhoud | | Met de omgeving is tijdens de looptijd van het project afstemming. In samenspraak met de uiteindelijke beheerders zal moeten worden bekeken hoe de bewoners ook worden betrokken bij het beheer en onderhoud. | pm | Veel gebieden fungeren als dorpsuitloopgebied. Aan om- en aanwonenden en de dorpsplatforms wordt het plangebied open gesteld en periodiek (bijvoorbeeld jaarlijks) de gelegenheid gegeven om hun wensen met betrekking tot het niveau van het beheer en onderhoud in te brengen. |
| f | effectief toezicht en optreden | | Hierover worden met alle beheerders afspraken gemaakt en geborgd in eindbeheerdersverklaringen vóór het einde van de planuitwerking. | pm | De garantie wordt gegeven voor zodanig effectief beheer en toezicht, zowel tijdens de uitvoering van het project als na de eindoplevering, dat ruimtelijk ongewenst gebruik zoals bijvoorbeeld wildcrossen, wildzwemmen, wildrecreatie en zwerfvuil, wordt voorkomen. |
| g | zo mogelijk lokaal beheer | | De vraag hóe dit wordt georganiseerd maakt vooralsnog geen deel uit van de Beheervisie, maar deze kan als wens wel worden opgenomen. Wel verwachten we dat daarbij rekening gehouden moet worden met de gebruikelijke regels rond openbare aanbesteding.<br>Uitwerking consequenties beheersvisie Rijk in Nationaal Water Programma 2022-2027 | pm | Het blijkt dat het vertrouwen voor het beheer en onderhoud toeneemt als dit wordt uitgevoerd door lokale ondernemers en lokaal bekende organisaties. De inschakeling van lokale ondernemers en verenigingen, zoals vereniging streekbeheer Rijk Maas en Waal, zorgt ook voor effectief toezicht. De voorkeur gaat uit naar lokaal beheer en toezicht. |
| h | vast aanspreekpunt | | Hier is nog niet over nagedacht, maar lijkt op voorhand vooral te kunnen worden geregeld voor de aanlegfase, in de vorm van omgevingsmanagement. Daarna zijn de vaste beheerders aan zet, die zich bezighouden met hun eigen beheerobjecten.<br>Uitwerking consequenties beheersvisie Rijk in Nationaal Water Programma 2022-2027 | pm | Voor het beheer en onderhoud moet een vast aanspreekpunt zijn, die permanent (dag en nacht) voor iedereen bereikbaar is en in staat is om onmiddellijk actie te ondernemen. |
| i | integraal beheer (geen versnippering) | | Dit is onderdeel van het integrale Ontwerp en opgenomen in de Beheervisie. Er worden met alle beheerders afspraken gemaakt en gebord in eindbeheerdersverklaringen vóór het einde van de planuitwerking.<br>Uitwerking consequenties beheersvisie Rijk in Nationaal Water Programma 2022-2027 | pm | Indien het plangebied is gelegen in omringende gebieden moet het beheer en onderhoud worden afgestemd op deze omringende gebieden zodat een samenhangend en onderling afgestemd integraal beheer plaatsvindt. |