

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

T.a.v. [REDACTED]
Waterschap Aa en Maas
Postbus 5049
5201 GA 's-Hertogenbosch

**Directoraat-generaal Natuur
en Visserij**

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/Inv

Behandeld door

T [REDACTED]
[REDACTED]

Ons kenmerk
DGNV / 52897787

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Datum 2 mei 2024
Betreft Positieve afwijzing; Aanvraag Wnb-vergunning Meanderende Maas

Besluit

Geachte [REDACTED],

Op 6 mei 2023 heeft u namens Waterschap Aa en Maas, trekker van het project Meanderende Maas een aanvraag ingediend voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het project Meanderende Maas. Het project betreft de realisatie van dijkversterking, rivierruimte, gebiedsgerichte maatregelen, en het gebruik hiervan. Het project begint waar de Maasdijk de A50 kruist bij Ravenstein en volgt de Maas tot de stuw bij Lith (zie bijlage 3). Het project betreft:

- De Maasdijk met een lengte van 26,6 kilometer aan de Brabantse zijde van de A50 tot de stuw bij Lith in Noord-Brabant en een aantal uiterwaarden;
- Het buitendijkse gebied aan de Gelderse zijde vanaf de spoorbrug bij Ravenstein/Niftrik tot aan de stuw bij Alphen/Lith. Hierbij gaat het om het schiereiland Appelters en de uiterwaard bij Maasbommel.

De vergunning is aangevraagd voor de aanleg van 2024 tot en met 2029 met een gebruiksperiode voor onbepaalde tijd.

Procedure

Per e-mail van 1 juni 2023 heb ik de ontvangst van uw aanvraag bevestigd.

Aangezien de aanvraag onvoldoende gegevens bevatte om deze juist te kunnen beoordelen, heb ik u per e-mail van 4 juli 2023 verzocht de aanvraag aan te vullen. Op 4 juli 2023 heb ik uw aanvullingen ontvangen. Op 24 juli 2023 heb ik u nogmaals verzocht uw aanvraag aan te vullen. Uw aanvullingen heb ik op 31 juli 2023 mogen ontvangen.

Tijdens de zienswijze periode heeft u de aanvraag nogmaals aangevuld met nieuwe stikstofberekeningen op 30 november 2023, nadat een nieuwe Aerius versie beschikbaar was gekomen.

Het besluit is nodig voor de dijkversterking in het kader van het project Meanderende Maas, waarvoor het waterschap Aa en Maas een projectplan Waterwet heeft opgesteld. Omdat het hier een primaire kering betreft is op het project de coördinatieregeling als bedoeld in hoofdstuk 5, paragraaf 2, van de Waterwet van toepassing.

Daarnaast is het besluit nodig in verband met de herinrichting van de uiterwaarden die in het project is voorzien en gelegen is in de provincies Gelderland en Noord-Brabant. Omdat de coördinatieregeling van de Waterwet niet kan worden toegepast op projectplannen die betrekking hebben op de herinrichting van uiterwaarden, hebben Provinciale Staten van beide provincies hebben op 28 september 2022, respectievelijk 14 oktober 2022, besloten tot toepassing van de provinciale coördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.33, eerste lid, Wet ruimtelijke ordening (Wro).

De bedoeling van beide coördinatieregelingen is om de voorbereiding en bekendmaking van alle besluiten die voor de uitvoering van het project nodig zijn, inclusief de eerdere gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop, alsook het indienen van beroep daartegen, voor de verschillende besluiten op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen plaatsvinden. De provincies hebben afgesproken dat Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant zijn belast met de feitelijke werkzaamheden rondom de coördinatie. Op de coördinatieprocedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat alle besluiten eerst als ontwerpbesluit ter inzage zijn gelegd en pas daarna definitief zijn vastgesteld.

Dit besluit is één van de besluiten die nodig zijn voor het project Meanderende Maas. Daarom is ook voor dit besluit de provinciale coördinatieregeling toegepast.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht van 17 augustus 2023 tot en met 27 september 2023 ter inzage gelegen. Gedeputeerde Staten van Gelderland en Noord-Brabant hebben de terinzagelegging op de gebruikelijke wijze, via www.officielebekendmakingen.nl, bekendgemaakt. Eenieder kon gedurende een termijn van zes weken eventuele zienswijzen over het ontwerpbesluit indienen bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant. Alle zienswijzen zijn vervolgens doorgestuurd naar de bevoegde instantie.

In totaal zijn er 121 zienswijzen ingediend. Definitieve besluitvorming naar aanleiding van deze ingediende zienswijzen heeft plaatsgevonden op basis van de overwegingen die terug te vinden zijn in de "Nota van Antwoord zienswijzen Project Meanderende Maas". Voor een overzicht van de ingediende zienswijzen kan deze Nota van Antwoord geraadpleegd worden. De indieners van de zienswijzen zijn persoonlijk op de hoogte gesteld van de definitieve besluitvorming en de vindplaats van de door hen ingediende zienswijze(n) en de beantwoording daarvan binnen de Nota van Antwoord.

Besluit

Ik heb uw aanvraag beoordeeld en wijs de aanvraag af, omdat er geen Wnb-vergunning nodig is. In dit besluit licht ik dit nader toe. Omdat de aanvraag

positief wordt afgewezen beschouw ik het document dat u een passende beoordeling noemt in het vervolg van dit besluit een voortoets.

DGNV / 52897787

1. AANVRAAG

1.1. Onderwerp

Het project omvat een combinatie van dijkversterking, rivierverruiming en gebiedsgerichte maatregelen ter bevordering van de waterveiligheid. Voor het gebied van de Maas tussen Ravenstein en Lith omvat het project de volgende onderdelen:

Werkzaamheden voor de ontwikkeling van de uiterwaarden:

- Herinrichting **Diedensche Uiterdijk** tot een gevarieerd rivier- en moeraslandschap. Er wordt een geul aangelegd langs huidige watergangen die de originele Maasloop volgt;
- Het inrichten van de **Ossekamp en De Waarden** tot een gevarieerd rivier- en moeraslandschap. In de Lelyzones (parallel aan de loop van de Maas) ligt het accent op hoogwaterveiligheid en de waterkwaliteits- en natuurdoelen volgens de Kader Richtlijn Water (hierna: KRW), in de voormalige meander ligt het accent ook op natuurontwikkeling van rietmoeras en oobos;
- Het aanleggen van een geul in de uiterwaard bij **Maasbommel**, ter daling van de waterstand en de verbetering van waterkwaliteit, waterplanten, macrofauna en vis als onderdeel van de KRW;
- Het verlagen van de "drempel" bij **Appeltern**, het verwijderen van alle vegetatie en verlaging van het maaiveld;
- Interne saldering met landbouwgronden in de uiterwaarden, welke ontwikkeld zullen worden tot natuur.

Werkzaamheden voor de dijkversterking:

Het project omvat voor wat betreft de dijkversterking:

- Damwandenconstructie ten behoeve van stabiliteit en ter voorkoming van piping;
- Grondconstructies zoals ophogingen, binnen-en buitenwaartse stabiliteitsbermen, pipingbermen, klei-inkassingen, buitenwaartse versterkingen zoals herprofilering en bekleding;
- Over het gehele werk wordt er (maximaal) 19 km damwand aangebracht;
- Realiseren van tuimeldijken.

Intern salderen

Door middel van mitigerende maatregelen in de vorm van interne saldering wordt uw toename van stikstofdepositie gemitigeerd. U beschrijft in bijlage 5 van de voortoets de uitgangspunten voor uw interne saldering. Door het omzetten van landbouwgrond met bemesting in de uiterwaarden, naar natuur vindt er een afname plaats in stikstofuitstoot en depositie. De stikstof uitstotende activiteiten op de landbouwgrond, het bemesten van de gronden wordt gestaakt. De door u berekende afname van stikstof depositie betreft 0,28 mol/ha/jaar, u heeft dit opnieuw berekend met Aeries op 29 november 2023, met kenmerk: RTrZHdFP9FTM. U saldeert met de ruimte die er op deze landbouwgrond was voor

bemesten. Daarom is vanaf de start van de werkzaamheden bemesten op deze gronden niet meer toegestaan. Door middel van het wijzigen van het landgebruik realiseert u een afname van stikstofdepositie.

DGNV / 52897787

Het voorgenomen projectgebied is niet in of nabij een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het Natura 2000-gebied Rijntakken en is gelegen op ongeveer vijf kilometer afstand van het projectgebied. Het ontwerpbesluit voor een Wnb-vergunning betrof het te beoordelen effect door de toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige natuur in de aanlegfase na mitigatie in de vorm van interne saldering. Dit is in detail beschreven in bijlage 5 van de voortoets. De meest recente stikstofberekeningen gemaakt met Aerius (zie bijlagen, hieronder) tonen geen toename van depositie na interne saldering in enig jaar van de aanleg. Intern salderen is niet Wnb-vergunningplichtig.

- a. Bijlage 1 AERIUS_projectberekening_20231129110903_RhvnicaTB5p9
- b. Bijlage 2 AERIUS_projectberekening_20231129104916_RRYXB1rmX8qK
- c. Bijlage 3 AERIUS_projectberekening_20231129104937_RTrZHdFP9fTM
- d. Bijlage 4 AERIUS_projectberekening_20231129110838_RtC3xfqrdFLj

Door de afstand tot het N2000-gebied zijn andere effecten op de N2000 gebieden uit te sluiten, er is geen sprake van externe werking.

De werkzaamheden voor de realisatie worden uitgevoerd in de periode 2024 tot 2029. Ook de gebruiksfase veroorzaakt geen toename van stikstofdepositie.

De voorgenomen activiteiten zijn in meer detail beschreven in de voortoets, en bijbehorende bijlagen.

1.2. Bevoegdheid

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van de provincie Gelderland en Noord-Brabant. De aangevraagde activiteiten vallen gedeeltelijk onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming. Het betreft één project, waarvoor één vergunning op grond van de Wnb voor het onderdeel gebiedsbescherming wordt verleend.

Op basis van artikel 1.3, lid 1, van de Wnb zijn de Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland en Noord-Brabant bevoegd om te beslissen op uw vergunningaanvraag, voor zover het betreft: activiteiten m.b.t. de dijkversterkingen. Voor de activiteiten met betrekking tot de hoofdwaterwegen ben ik het bevoegde gezag. Daarom neem ik dit besluit tot positieve afwijzing in afstemming met de Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland en Noord-Brabant. Deze aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 derhalve is de Omgevingswet op deze aanvraag nog niet van toepassing en geldt de Wet Natuurbescherming.

De exacte wetsteksten zijn te raadplegen op www.overheid.nl onder 'wet- en regelgeving'.

1.3. Vergunningplicht

Door toepassing van de meeste recente versie van AERIUS Calculator komt naar voren dat het project na interne saldering geen toename van stikstofdepositie

veroorzaakt in de aanlegfase. Door de interne saldering is er sprake van een afname van stikstofdepositie in de gebruiksafase. Aangezien stikstofdepositie het enige projecteffect op N2000-gebieden betrof is er geen vergunningplicht. Er wordt afdoende gesteld dat de voorgenomen activiteit geen significant negatieve effecten kan hebben op desbetreffende instandhoudingsdoelstellingen, omdat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie na interne saldering met landbouwgronden in de uiterwaarden, welke ontwikkeld zullen worden tot natuur.

2. **BESLUIT**

Aangezien er geen significant negatieve effecten kunnen optreden op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden is vergunningverlening voor dit project in het kader van de Wnb niet aan de orde. De natuurlijke kenmerken van de gebieden worden niet aangetast door de voorgenomen activiteit zoals aangetoond middels de stikstofdepositie berekeningen met Aerius. Ik wijs uw aanvraag daarom af. Dit houdt in dat het is toegestaan de activiteiten zoals hierboven beschreven, behorende bij het project Meanderende Maas zonder Wnb-vergunning uit te voeren. Mits u werkt op de wijze zoals beschreven in de voortoets.

Hoogachtend,

De Minister voor Natuur en Stikstof
namens deze:



MT-lid Directoraat-generaal Natuur en Visserij

BIJLAGEN:

Passende Beoordeling bij ontwerpbesluit (voortoets);

1. Bijlage 1 PB-WSD.3.3_23-012.589_rep_Final 4.0_Passende beoordeling stikstofdepositie
2. Bijlage 2 UPD-WSD.3.3_23-012.565_tcn_Final 3.0_Uitgangspunten voor en uitkomsten van het stikstofdepositie-onderzoek
3. Bijlage 3 Ruimtelijke inrichtingskaart exclusief zelfrealisatiegebieden
4. Bijlage 4 Recreatie_routenetwerken_exclusief zelfrealisatie
5. Bijlage 5 WSD.3.323-006.865 Notitie onderbouwing interne saldering

AERIUS Calculator-berekeningen;

- a. Bijlage 1 AERIUS_projectberekening_20231129110903_RhvnicTB5p9
- b. Bijlage 2 AERIUS_projectberekening_20231129104916_RRYXB1rmX8qK
- c. Bijlage 3 AERIUS_projectberekening_20231129104937_RTrZHdFP9fTM
- d. Bijlage 4 AERIUS_projectberekening_20231129110838_RtC3xfqrdFLj

Beroep instellen

Tegen het definitieve besluit kan, binnen zes weken na bekendmaking, in eerste en enige instantie beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Van het besluit wordt door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op de gebruikelijke wijze, via www.officielebekendmakingen.nl, kennisgegeven. Op het besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dat betekent dat na afloop van de termijn voor het instellen van beroep geen (aanvullende) beroepsgronden meer kunnen worden aangevoerd. Het instellen van pro forma beroep is niet mogelijk.

DGNV / 52897787